

## Presentación

### **Dictamen que modifica artículo de la Ley que declara de prioritario interés nacional la labor de las Organizaciones Sociales de Base (OSB)**

El dictamen de los proyectos de ley N° 7773, 9052 y 9173 – 2003 – CR, propone modificar el artículo 2 de la Ley n° 25307 con el propósito de facilitar el funcionamiento de las organizaciones de base, se trata de que los Clubes de Madres, los Comités del Vaso de Leche, los Comedores Populares Autogestionarios y otras OSB desarrollen labores en los programas de apoyo alimentario y nutricional, sin que para ello sea requisito su inscripción en los Registros Públicos.

Esta propuesta estaría sustentada en el significado que dichas organizaciones de base tienen para la sociedad, tanto a nivel económico como social. A continuación señalamos algunos alcances que pueden servir de base para el debate parlamentario:

Las organizaciones femeninas para la alimentación surgen a principios de la década de los 80 en respuesta a la crisis económica existente en el país. Las mujeres de los sectores más empobrecidos se organizan para combatir esta crisis con diferentes alternativas. Encontramos por ejemplo al Programa del Vaso de Leche, a través del cual los municipios proporcionan leche y otros suplementos alimenticios para ser distribuidos a los menores de 6 años y a las madres gestantes a través de los Comités del Vaso de Leche. De otro lado, encontramos a los Comedores Populares o Comedores Autogestionarios, que canalizan el trabajo voluntario de las mujeres de las zonas de menores recursos en la preparación de menús para su comunidad; ofreciendo un producto accesible y promoviendo una red de organización para las mujeres participantes del comedor. Así como estos, existen otros ejemplos de OSB que tienen similares orientaciones.

Estas organizaciones son el principal ente canalizador de la asistencia alimentaria en el país. Ello, por la cobertura que dichos programas tienen, tanto al nivel de la cantidad de organizaciones como de sus beneficiarios.

**Cuadro 7**

**Número de organizaciones femeninas para la alimentación y beneficiarios:  
Perú, 1994**

	Organizaciones		Beneficiarios		Número estimado de hogares <sup>1/</sup>
	Número	%	Número	%	
<b>Comités de Vaso de leche</b>	<b>30,783</b>	<b>100%</b>	<b>2,738,037</b>	<b>100%</b>	<b>912,679</b>
Lima Metropolitana	7,618	25%	773,715	28%	257,905
Resto del Perú	23,165	75%	1,964,322	72%	654,774
<b>Club de madres</b>	<b>19,250</b>	<b>100%</b>	<b>1,135,264</b>	<b>100%</b>	<b>227,053</b>
Lima Metropolitana	3,121	16%	167,541	15%	33,508
Resto del Perú	16,129	84%	967,723	85%	193,545
<b>Comedores populares</b>	<b>4,486</b>	<b>100%</b>	<b>365,281</b>	<b>100%</b>	<b>73,056</b>
Lima Metropolitana	2,250	50%	248,892	68%	49,778
Resto del Perú	2,236	50%	116,389	32%	23,278

1/ Estimaciones propias realizadas suponiendo que tres niños por hogar se benefician de los comités del vaso de leche, y cinco miembros por hogar se benefician de los clubes de madres y comedores populares.

Fuente: INEI, *Censo de municipalidades*, Lima: INEI, 1994.

Tomado de: Cueva, Hanny y Millán, Armando. "Las organizaciones femeninas para la alimentación y su relación con el sector gubernamental" p 18.

Las organizaciones femeninas para la alimentación reportan una importante contribución al PBI nacional (0,81%) equivalente a 478 millones de dólares<sup>1</sup>. Este aporte se realiza a través del trabajo voluntario de las mujeres y en el caso de los comedores populares, a través del aporte de los comensales.

<sup>1</sup> Dato tomado del texto: Cueva, Hanny, y Millán, Armando. "Las organizaciones femeninas para la alimentación y su relación con el sector gubernamental" p.22.

**Cuadro 8**

**Organizaciones femeninas para la alimentación en la economía peruana, 1995<sup>1/</sup>**

	Club de madres	Comités del vaso de leche	Comedor popular	Total
No. Organizaciones	24,018	42,447	9,869	76,334
No. Socias	480,356	848,946	197,374	1,526,676
% Población entre 15-65, 1995	3.42%	6.04%	1.40%	10.86%
No. Personas beneficiadas	2,401,780	2,546,838	986,870	5,935,488
% Población, 1995	10.21%	10.82%	4.19%	25.22%
No. Horas de trabajo voluntario	57,642,720	154,932,645	72,041,510	284,616,875
No. Equivalente a personas trabajando a tiempo completo <sup>2/</sup>	31,328	84,203	39,153	154,683
% PEA no agrícola, 1995	0.59%	1.58%	0.73%	2.90%
% PEA servicios, 1995	0.80%	2.14%	0.99%	3.93%
Contribución monetaria a la economía (en dólares)	72,053,400	139,439,381	162,093,398	373,586,178
% PBI, 1995	0.12%	0.24%	0.28%	0.64%
Contribución en trabajo voluntario a la economía (en dólares)	16,139,962	43,381,141	20,171,623	79,692,725
% PBI, 1995	0.03%	0.07%	0.03%	0.14%
Contribución total a la economía	88,193,362	182,820,521	206,485,873	477,499,756
% PBI, 1995	0.15%	0.31%	0.35%	0.81%

1/ La metodología de estimación se ha resumido en el Anexo.

2/ Este indicador ofrece el número de personas que deberían trabajar a tiempo completo durante un año para cubrir las horas de trabajo voluntario involucrada en cada organización. Por esta razón, puede ser comparado con la PEA.

3/ Es importante señalar que la imputación monetaria por hora de trabajo voluntario utilizada es bastante baja (se podría denominar un sueldo "piso"); sin embargo, dado que es la única estimación existente al respecto y la dificultad para medir el costo de oportunidad de una hora de trabajo de las personas involucradas –que en la mayoría de los casos, carece de trabajo- hemos decidido utilizar esta cifra, destacando la subestimación existente.

Tomado de: Cueva, Hanny y Millán, Armando. "Las organizaciones femeninas para la alimentación y su relación con el sector gubernamental" p 20

Finalmente, cabe destacar que dichas organizaciones han promovido la densificación del tejido social peruano al promover la organización de las comunidades de menores recursos, promoviendo la participación de las mujeres en la vida social y política de su comunidad.

Lo fundamental del debate podría girar en torno a la necesidad de promover facilidades para que dichas organizaciones continúen con su labor, en la lucha contra las condiciones de pobreza y también en el fomento de una mayor participación y conciencia ciudadana entre las integrantes.