



**PROYECTO DE LEY N 13853 QUE MODIFICA EL ARTÍCULO 45 DE LA LEY 28806, LEY GENERAL DE INSPECCIÓN DEL TRABAJO, PARA DIFERENCIAR LAS FUNCIONES INSTRUCTORAS Y SANCIONADORAS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR LABORAL A CARGO DE LA SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE FISCALIZACIÓN LABORAL - SUNAFIL, GARANTIZANDO SU CELERIDAD Y EFICACIA**


**Autora: Congressista Heidy Lisbeth Juarez Calle**

# OBJETO DE LA LEY

La presente ley tiene por **objeto** modificar el literal a) del artículo 45 de la Ley 28806, **Ley General de Inspección del Trabajo**, con la finalidad de diferenciar expresamente a las autoridades que intervienen en las fases **instructora y sancionadora** del procedimiento administrativo sancionador laboral para asegurar un procedimiento más célere, eficiente, especializado y acorde con la naturaleza del Sistema de Inspección del Trabajo, sin menoscabar el derecho al debido procedimiento, el principio de imparcialidad ni el derecho de defensa del administrado.

# TRÁMITE DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

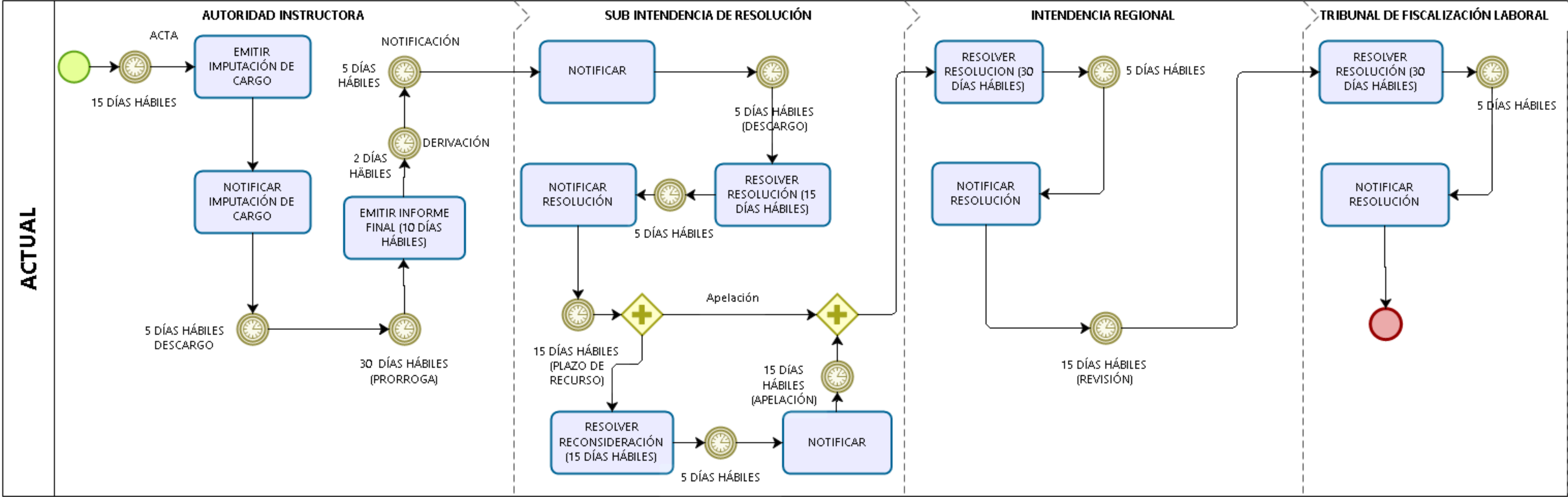
- El procedimiento administrativo sancionador se inicia únicamente de oficio, a mérito de Actas de Infracción emitidas por la **Autoridad Inspectiva del Trabajo**.
- La **autoridad instructora** será la encargada de analizar los descargos, realizar las diligencias necesarias y emitir el **informe final**.
- La **autoridad** sancionadora será la responsable de emitir la **resolución final**.

- 
- Ordena el procedimiento sancionador, otorga claridad en la distribución de competencias, brinda mayor celeridad en la tramitación de los expedientes y seguridad jurídica para los administrados.

# PROBLEMÁTICA IDENTIFICADA

- **Incremento** de la complejidad del **Procedimiento Administrativo Sancionador (PAS)** laboral tras las modificaciones a la Ley del Procedimiento Administrativo General.
- **Aplicación** de una fase instructora obligatoria sin una **delimitación** clara dentro del sistema de inspección laboral.
- **Falta de diferenciación** expresa en la ley entre autoridad inspectiva, instructora y sancionadora en la Ley General de Inspección del Trabajo.
- **Generación de duplicidad** de funciones y reiteración de análisis dentro del procedimiento.
- **Debilitamiento de la tutela** del ordenamiento sociolaboral al retrasarse la corrección de infracciones.
- **Afectación indirecta** de los derechos de los trabajadores, quienes no reciben una respuesta oportuna frente a infracciones laborales.

# FLUJO DE PROCEDIMIENTO-MODELO ACTUAL



67 DÍAS + IC

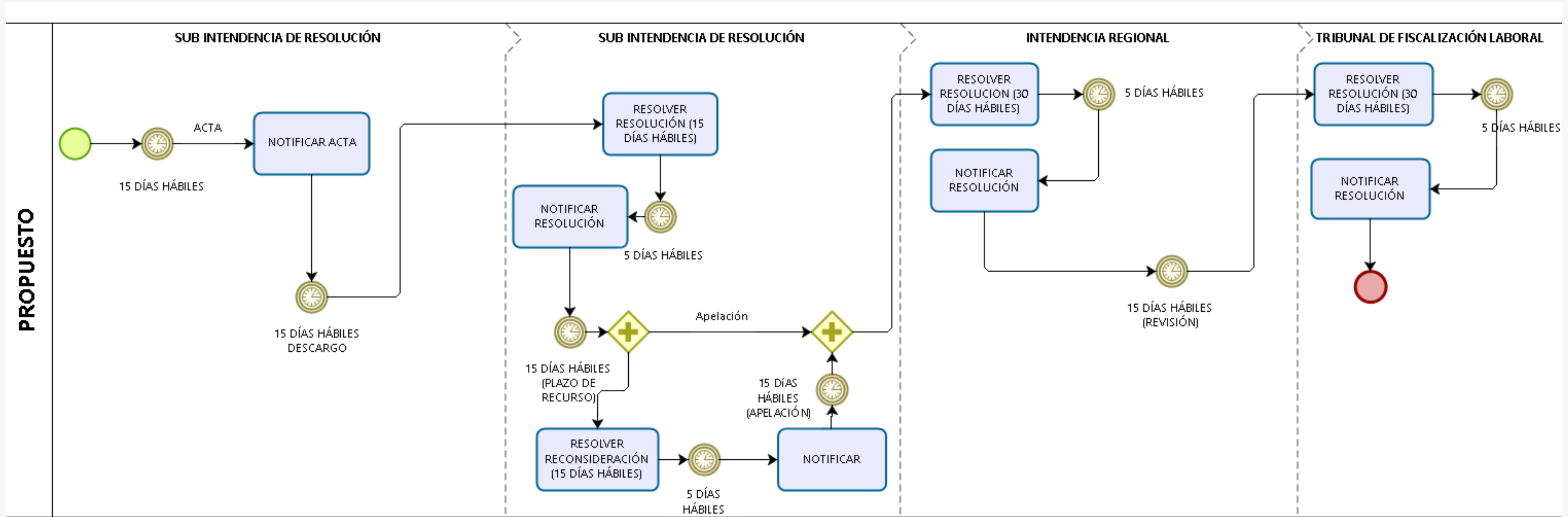
75 DÍAS

50 DÍAS

35 DÍAS

TOTAL PAS: 227 DÍAS HÁBILES

# FLUJO DE PROCEDIMIENTO-MODELO ANTERIOR



30 DÍAS



70 DÍAS



50 DÍAS

35 DÍAS

**TOTAL PAS:185 DÍAS HÁBILES**

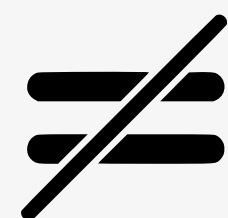
**- 42 DÍAS HÁBILES**

# ANÁLISIS COSTO – BENEFICIO:

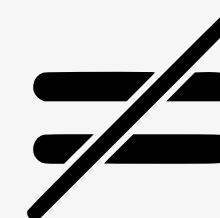
Beneficiarios	Beneficios Directos
<b>Trabajadores</b>	La reducción de plazos del procedimiento sancionador permite una respuesta más oportuna frente a infracciones laborales, fortaleciendo la tutela efectiva de los derechos sociolaborales y desincentivando su incumplimiento.
<b>Estado</b>	La presente iniciativa contribuye a una mayor eficiencia institucional, al reducir la carga administrativa y optimizar el uso de recursos públicos, en concordancia con los principios de economía y celeridad.
<b>SUNAFIL</b>	La medida permite una mejor asignación de recursos humanos y técnicos, mejorando los indicadores de desempeño y fortaleciendo la capacidad operativa de la autoridad inspectiva.
<b>Empleadores</b>	Se establece un procedimiento más simple, claro y previsible, que refuerza la seguridad jurídica y garantiza el ejercicio razonable del derecho de defensa.
<b>Sistema Jurídico</b>	La iniciativa reafirma el principio de especialidad del procedimiento inspectivo laboral y fortalece la celeridad administrativa, contribuyendo a la coherencia del ordenamiento jurídico.

# CONCLUSIONES:

CONSTATACIÓN



INSTRUCCIÓN



SANCIÓN

**La iniciativa legislativa contribuye a mejorar la eficacia del sistema de fiscalización laboral y a fortalecer la protección de los derechos sociolaborales, razón por la cual resulta pertinente su aprobación.**

# GRACIAS

