

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO

Periodo Anual de Sesiones 2025 – 2026

Señor Presidente:

Ha ingresado para dictamen el Decreto Legislativo 1580, Decreto Legislativo que autoriza al Ministerio del Interior a celebrar adendas al convenio de administración de recursos con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) respecto del proyecto de inversión de mejoramiento del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz.

El presente dictamen fue aprobado por **MAYORÍA** en la Décima Octava Sesión Ordinaria de la Comisión de Constitución y Reglamento, de fecha 19 de mayo de 2026, con el voto **a favor** de los congresistas: LIZARZABURU LIZARZABURU, Juan Carlos Martín; AGUINAGA RECUENCO, Alejandro Aurelio; JUÁREZ GALLEGOS, Carmen Patricia; MOYANO DELGADO, Martha Lupe; ROSPIGLIOSI CAPURRO, Fernando Miguel; CAMONES SORIANO, Lady Mercedes; CAVERO ALVA, Alejandro Enrique; JUÁREZ CALLE, Heidy Lisbeth; ESPÍRITU CAVERO, Raúl; MUÑANTE BARRIOS, Alejandro; HERRERA MEDINA, Noelia Rossvith; MEDINA MINAYA, Esdras Ricardo; SOTO PALACIOS, Wilson; TUDELA GUTIERREZ, Adriana Josefina; WILLIAMS ZAPATA, José Daniel; MORANTE FIGARI, Jorge Alberto; ECHAÍZ RAMOS VDA. DE NÚÑEZ, Gladys Margot; y LUQUE IBARRA, Ruth. Ningún voto **en contra**. Con el voto **en abstención** de los congresistas: ELIAS ÁVALOS, José Luis; QUITO SARMIENTO, Bernardo Jaime; y PALACIOS HUAMÁN, Margot.

I. SITUACIÓN PROCESAL

Con fecha 2 de noviembre de 2023 se publicó en el diario oficial El Peruano el Decreto Legislativo 1580, Decreto Legislativo que autoriza al Ministerio del Interior a celebrar adendas al convenio de administración de recursos con la Organización Internacional

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580,
DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO
DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE
ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN
INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)
RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE
MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N.
SÁENZ**

para las Migraciones (OIM) respecto del proyecto de inversión de mejoramiento del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz.

Mediante Oficio N° 337-2023-PR, el presidente de la República dio cuenta de la promulgación del Decreto Legislativo 1580 al Congreso de la República. Dicho documento fue ingresado por el Área de Trámite Documentario el 3 de noviembre de 2023, siendo remitido el mismo día a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso, de conformidad con lo establecido en el artículo 104 de la Constitución y el artículo 90 del Reglamento del Congreso.

En ese contexto, la Comisión de Constitución y Reglamento, mediante Oficio N° 0428-2023-2024-CCR/CR de fecha 3 de noviembre de 2023, puso en conocimiento de la Subcomisión de Control Político, conforme a lo establecido por la Única Disposición Complementaria Final de la Resolución Legislativa del Congreso 004-2022-2023-CR, entre los que se encuentra el presente decreto legislativo, con la finalidad de que se analice su constitucionalidad, de acuerdo con lo establecido por el artículo 104 de la Constitución Política del Perú, y el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República.

En la Decimotercera Sesión Ordinaria de la Subcomisión de Control Político, del 26 de junio de 2024, fue aprobado por **UNANIMIDAD** el Informe de la Subcomisión de Control Político, en el que se concluyó que el Decreto Legislativo 1580, **CUMPLE** con lo dispuesto por el numeral 4 del artículo 101 y el artículo 104 de la Constitución Política del Perú y el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República, por cuanto no contraviene la normativa constitucional, y se enmarca dentro de las facultades delegadas por el Congreso de la República al Poder Ejecutivo mediante la Ley 31880, y por lo tanto **ACUERDA** remitir el informe a la Comisión de Constitución y Reglamento.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

En tal sentido, corresponde ahora a esta comisión evaluar la legislación delegada de conformidad con los parámetros señalados tanto en la Constitución Política como en el Reglamento del Congreso de la República y en la norma autoritativa (Ley 31880).

II. MARCO NORMATIVO

2.1. Constitución Política del Perú

“Artículo 101.- Los miembros de la Comisión Permanente del Congreso son elegidos por éste. Su número tiende a ser proporcional al de los representantes de cada grupo parlamentario y no excede del veinticinco por ciento del número total de congresistas.

Son atribuciones de la Comisión Permanente:

[...]

4. Ejercitar la delegación de facultades legislativas que el Congreso le otorgue. No pueden delegarse a la Comisión Permanente materias relativas a reforma constitucional, ni a la aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República.

[...].”

“Artículo 102.- Son atribuciones del Congreso:

1. Dar leyes y resoluciones legislativas, así como interpretar, modificar o derogar las existentes.
2. Velar por el respeto de la Constitución y de las leyes, y disponer lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad de los infractores.

[...].”

“Artículo 104.- El Congreso puede delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar, mediante decretos legislativos, sobre la materia específica y por el plazo determinado establecidos en la ley autoritativa.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

No pueden delegarse las materias que son indelegables a la Comisión Permanente.

Los decretos legislativos están sometidos, en cuanto a su promulgación, publicación, vigencia y efectos, a las mismas normas que rigen para la ley.

El Presidente de la República da cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente de cada decreto legislativo”.

2.2. Reglamento del Congreso de la República

“Artículo 90.- El Congreso ejerce control sobre los Decretos Legislativos que expide el presidente de la República en uso de las facultades legislativas a que se refiere el artículo 104 de la Constitución Política, de acuerdo con las siguientes reglas:

a) El presidente de la República debe dar cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente de los Decretos Legislativos que dicta en uso de las facultades legislativas, dentro de los tres días posteriores a su publicación.

[...]

c) La Comisión informante presenta dictamen, obligatoriamente, en un plazo no mayor de 10 días. En el caso que el o los decretos legislativos contravengan la Constitución Política o excedan el marco de la delegación de facultades otorgado por el Congreso, recomienda su derogación o su modificación para subsanar el exceso o la contravención, sin perjuicio de la responsabilidad política de los miembros del Consejo de Ministros”.

2.3. Ley 31880, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

“Artículo 1. Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto delegar en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia, por el plazo de noventa días calendario contados a partir de la entrada en vigor de la presente ley, en los términos a que hace referencia el artículo 104 de la Constitución Política del Perú y el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República, y comprende las materias desarrolladas en el artículo 2.

Artículo 2. Materias de la delegación de facultades legislativas

2.1. En materia de seguridad ciudadana

2.1.1. Seguridad ciudadana

[...]

c) [...] en el marco jurídico de la Ley 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, autorizar la celebración de convenios de administración de recursos con organismos internacionales, así como adendas a convenios de administración de recursos vigentes, respecto de los proyectos de inversión con núms. 2256359, 2235054 y 2235055, según corresponda, para el destino de recursos y la continuidad de la ejecución de convenios vigentes, en beneficio de la formación, salud y fortalecimiento de la capacidad operativa de la Policía Nacional del Perú.

[...]”

III. ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD

3.1. La legitimidad del control parlamentario de los actos normativos del Poder Ejecutivo

El artículo 104 de la Constitución Política regula la potestad del Congreso de la República para delegar la facultad de legislar al Poder Ejecutivo a través de decretos

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580,
DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO
DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE
ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN
INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)
RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE
MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N.
SÁENZ**

legislativos, establece que el presidente de la República da cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente de cada decreto legislativo.

La obligación del Poder Ejecutivo de dar cuenta de la emisión de los decretos legislativos y de sus respectivas exposiciones de motivos al Congreso de la República, se sustenta en:

- a) El deber del Congreso de la República de velar por el respeto de la Constitución Política y de las leyes (artículo 102 de la Norma Fundamental).
- b) Los decretos legislativos se emiten como consecuencia de una ley autoritativa emitida por el Congreso de la República, que fija las materias específicas sobre las que el Poder Ejecutivo podrá legislar, así como el plazo en el cual se podrá emitir dichos decretos.
- c) Atendiendo a que se trata de una “delegación”, la competencia para emitir normas con rango de ley (salvo que se trate de decretos de urgencia, regulados en el artículo 118, numeral 19, de la Constitución Política) corresponde al Congreso de la República, quien actúa en su condición de “entidad delegante” que debe supervisar los actos (en este caso, normas) que realiza el Poder Ejecutivo en su condición de “entidad delegada” en atención a dicha delegación de facultades legislativas.

Por otro lado, tal como lo ha establecido el Tribunal Constitucional, el artículo 104 de la Constitución fija los límites que el Poder Ejecutivo debe observar con ocasión de expedir un decreto legislativo. Estos límites, además de los que vienen impuestos explícita o implícitamente por la Constitución, esencialmente están constituidos por aquellos fijados en la ley habilitante y pueden ser: a) Límites temporales, relativa al plazo con que se cuenta con habilitación para legislar; y b) Límites materiales, por lo

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

que la legislación delegada habrá de desarrollar estrictamente las materias identificadas en la ley autoritativa.¹

3.2. Los parámetros que rigen el control parlamentario de los decretos legislativos que emite el Poder Ejecutivo

El literal c) del artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República establece que en caso de que el decreto legislativo contravenga la Constitución Política, el procedimiento parlamentario regulado en el Reglamento del Congreso, o exceda el marco de la delegación de facultades contenida en la ley autoritativa, la comisión informante que presente el dictamen recomendará su derogación o su modificación. En ese contexto, se puede advertir que se presentan claramente tres parámetros normativos para el ejercicio del control parlamentario de los decretos legislativos: a) la Constitución Política, b) el Reglamento del Congreso y c) la Ley autoritativa.

Por otro lado, conforme a lo señalado por el Tribunal Constitucional, en la sentencia recaída en el Expediente N° 0017-2003-AI/TC, se han establecido los principios que inspiran el control político parlamentario: el principio de rendición de cuentas y el de responsabilidad política².

En tal sentido, recae sobre la Comisión de Constitución y Reglamento el deber de asegurar el cumplimiento del procedimiento de control de los decretos legislativos establecido en el artículo 90 del Reglamento del Congreso, así como el cumplimiento de la ley autoritativa y en ese sentido debe analizar si el decreto legislativo regula las materias específicas y si ha sido emitido dentro del plazo establecido en dicha ley. Igualmente analiza que dicha norma no vulnere las disposiciones señaladas en la Constitución Política.

¹ Tribunal Constitucional. Sentencia de fecha 8 de julio de 2015, recaída en el Expediente 00022-2011-PI/TC. Fundamento Jurídico 13. En <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2015/00022-2011-AI.pdf>

² Tribunal Constitucional. Sentencia de fecha 16 de marzo de 2004, recaída en el Expediente N.º 0017-2003-AI/TC. Fundamento Jurídico 18.i). En <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2004/00017-2003-AI.html>

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

A) La Constitución Política como parámetro de control

Se debe efectuar un examen de constitucionalidad; es decir, utilizar la Constitución Política como parámetro de control; esto implica que se interprete el decreto legislativo a la luz de los principios de interpretación conforme a la Constitución.

En cuanto a este examen, resulta aplicable el principio de conservación de la ley, de manera que cuando se efectúe un control material o de fondo del decreto legislativo, debería proceder su derogatoria solo en aquellos supuestos en los cuales no resulte admisible ubicar alguna interpretación compatible con el ordenamiento constitucional posible.

Con relación a dichos principios, el Tribunal Constitucional señaló en la sentencia recaída en el Expediente 0004-2004-PCC/TC³, lo siguiente:

“- **El principio de conservación de la ley.** Mediante este axioma se exige al juez constitucional “salvar”, hasta donde sea razonablemente posible, la constitucionalidad de una ley impugnada, en aras de afirmar la seguridad jurídica y la gobernabilidad del Estado.

Es decir, la expulsión de una ley del ordenamiento jurídico por inconstitucional, debe ser la última *ratio* a la que debe apelarse. Así, la simple declaración de inconstitucionalidad no debe ser utilizada, salvo si es imprescindible e inevitable.

- **El principio de interpretación desde la constitución.** Mediante este axioma o pauta básica se asigna un sentido a una ley cuestionada de inconstitucionalidad, a efectos que ella guarde coherencia y armonía con el plexo del texto fundamental”.

³ Tribunal Constitucional. Sentencia de fecha 31 de diciembre de 2004, recaída en el Expediente 0004-2004-PCC/TC. Fundamento Jurídico 3.3. En <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2005/00004-2004-CC.html>

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580,
DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO
DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE
ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN
INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)
RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE
MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N.
SÁENZ**

Dichos principios son complementados con el principio de presunción de constitucionalidad de la ley, respecto del cual se ha pronunciado el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente 00033-2007-PI/TC⁴, en los siguientes términos:

“4. Que, según el Principio de presunción de constitucionalidad, las leyes gozan de la presunción que se encuentran de conformidad con la Constitución, hasta que este Tribunal en ejercicio de su función jurisdiccional la declare inconstitucional, en ese sentido todas las normas que emanan del Estado son consideradas constitucionales. Este Principio se ha materializado en la Segunda Disposición Final de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional: “Los Jueces y Tribunales sólo inaplican las disposiciones que estimen incompatibles con la Constitución cuando por vía interpretativa no sea posible la adecuación de tales normas al ordenamiento constitucional”. Así también el Principio de conservación de las leyes permite afirmar la seguridad jurídica y mantener la legitimidad democrática de la que gozan las leyes. [...]. [Énfasis agregado].

Adviértase que dicha interpretación a favor del decreto legislativo se circunscribe única y exclusivamente al control parlamentario que se efectúa al interior de la comisión informante, y se desarrolla respecto de un decreto específico, tomando como parámetro la Constitución Política. Por lo que no existe ningún impedimento para que con posterioridad a la emisión, debate y aprobación del dictamen de control parlamentario se puedan presentar iniciativas legislativas con la finalidad de modificar o derogar aquel decreto legislativo.

En ese sentido, se deben analizar como parámetro de control de los Decretos Legislativos a la ley autoritativa, y se dispone que este control debe ser riguroso y estricto, mientras que, si el parámetro es la Constitución Política, al tratarse de un control de fondo del contenido del Decreto Legislativo, resulta admisible un control

⁴ Tribunal Constitucional. Sentencia de fecha 13 de febrero de 2009, recaída en el Expediente 00033-2007-PI/TC. Fundamento Jurídico 4. En <https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2009/00033-2007-AI.pdf>

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

flexible y abierto, en aras de salvaguardar “la seguridad jurídica y la gobernabilidad del Estado” como lo ha señalado el Tribunal Constitucional.

B) Reglamento del Congreso como parámetro de control de constitucionalidad

El artículo 90 regula el procedimiento que debe seguirse para iniciar el control de los decretos legislativos que emite el Poder Ejecutivo. Y precisa las siguientes reglas:

- El presidente de la República debe dar cuenta al Congreso o a la Comisión Permanente de los decretos legislativos que dicta en uso de las facultades legislativas, dentro de los tres días posteriores a su publicación.
- Recibido el oficio y el expediente mediante el cual el presidente de la República da cuenta de la expedición del decreto legislativo y a más tardar el primer día útil siguiente, el presidente del Congreso envía el expediente a la Comisión de Constitución y Reglamento del Congreso o a la que señale la ley autoritativa, para su estudio.

En consecuencia, por disposición del Reglamento del Congreso, la Comisión de Constitución y Reglamento debe evaluar, en primer lugar, el cumplimiento de estas reglas formales: el plazo para la dación en cuenta y la remisión del expediente completo del decreto legislativo.

Al respecto, el Decreto Legislativo 1580 fue publicado el 2 de noviembre de 2023, y se dio cuenta al Congreso de la República el 3 de noviembre de 2023, mediante Oficio N° 337-2023-PR, con lo cual, el ingreso del Decreto Legislativo **se realizó dentro del plazo de tres días posteriores a su publicación** a que se refiere el literal a) del artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

La importancia del plazo para la dación en cuenta se sustenta en que se trata del cumplimiento de una obligación del Poder Ejecutivo, que debe ser concretada no en cualquier momento a criterio del obligado, sino dentro del plazo que el Congreso ha decidido como oportuno, es decir, dentro de los tres días siguientes a la publicación del decreto legislativo. Fecha a partir de la cual el Congreso podrá iniciar el control de la norma, que es una potestad reconocida al Parlamento y no una imposición de la Constitución Política (como sí lo es para el Poder Ejecutivo). **En otras palabras, mientras que el Poder Ejecutivo tiene la obligación de dar cuenta al Congreso en el plazo establecido, el Congreso decide la oportunidad de ejercer el control parlamentario de los actos normativos del Poder Ejecutivo.**

C) La ley autoritativa como parámetro de control

Los criterios que se deben evaluar para verificar si el decreto legislativo se enmarca en la ley autoritativa como parámetro de control son: i) la adecuación de la norma a la materia específica y ii) cumplimiento del plazo determinado.

A efectos de corroborar que el texto del decreto legislativo que se examina se ha ajustado a la materia delegada contenida en la norma autoritativa, se puede recurrir a examinar: i) el texto expreso del extremo de la ley autoritativa invocado en el decreto legislativo, ii) la exposición de motivos de la propuesta legislativa con la que el Poder Ejecutivo solicitó la delegación de facultades, iii) el dictamen de la Comisión que se pronunció sobre el pedido de delegación de facultades, y iv) la exposición de motivos y los considerandos del propio decreto legislativo.

Sobre el particular, en la medida que la competencia o facultad legislativa le corresponde al Congreso de la República y que los decretos legislativos se emiten, precisamente, en atención a una ley autoritativa mediante la cual el Poder Legislativo delega su facultad normativa al Poder Ejecutivo, se estima que dicho control debe ser estricto, es decir, no se debe optar por interpretaciones excesivamente flexibles

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

que limiten o disminuyan la competencia originaria y ordinaria del Poder Legislativo para legislar.

En ese sentido, ante la existencia de una duda razonable sobre si la materia regulada por el decreto legislativo se enmarca dentro la “materia específica delegada” en la ley autoritativa, se debe optar por la interpretación que concluya que dicha materia no fue delegada al Poder Ejecutivo, privilegiando el debate al interior del Congreso de la República.

Al respecto, es preciso recordar que el Tribunal Constitucional, en la sentencia recaída en el Expediente 00022-2011-PI/TC⁵, destaca la necesidad de que se precisen las materias delegadas al Poder Ejecutivo:

“20. Dentro de estos límites se encuentra la obligación de especificar la materia sobre la cual recae la delegación. Una infracción a esta exigencia se presenta no solo cuando existe una delegación ‘en blanco’, sino también cuando se concretan delegaciones legislativas generales, indefinidas o imprecisas. El Tribunal no pretende que el legislador identifique los detalles de aquello que se delega [una situación que comportaría que el legislador desarrolle en sí misma la materia que se pretende delegar y torne con ello innecesaria la delegación misma], pero sí considera necesario, desde el punto de vista del artículo 104 de la Constitución, que se delimite con suficiente claridad los confines de la materia sobre la que se autoriza legislar al Ejecutivo, y que aquello que se ha delegado no caiga dentro de las materias sobre las cuales existe una reserva absoluta de ley.” [Énfasis agregado].

La interpretación de la materia delegada debe hacerse de manera estricta y rigurosa, y no de manera extensiva, porque, como se ha explicado la potestad legislativa reside en el Congreso de la República, puesto que es el órgano que representa el pluralismo político, donde los procedimientos legislativos implican labores de estudio y debate,

⁵ Tribunal Constitucional. Sentencia de fecha 8 de julio de 2015, recaída en el Expediente 00022-2011-PI/TC. Fundamento Jurídico 20. En <https://www.tc.gob.pe/jurisprudencia/2015/00022-2011-AI.pdf>

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

conforme al respeto de los principios democráticos. Siendo dichos debates públicos y a través de los cuales se procura canalizar los proyectos y exteriorizar las posiciones de los distintos sectores de la sociedad.

Mientras que, en el ámbito del Poder Ejecutivo, no necesariamente opera un procedimiento plural como el descrito; por cuanto el debate previo a la aprobación de un decreto legislativo se limita al Consejo de Ministros, encontrándose dicho debate limitado por el plazo otorgado por la ley autoritativa que, por la propia naturaleza extraordinaria de los decretos legislativos, el debate al interior del Ejecutivo es más restringido y breve.

3.3. Análisis del caso concreto

Esta comisión considera pertinente realizar el análisis del Decreto Legislativo, conforme a las siguientes secciones:

A) Identificación de la materia de delegación de facultades

El Decreto Legislativo 1580, se sustenta en la delegación de facultades contenida en el literal c) del sub numeral 2.1.1. del numeral 2.1. del artículo 2 de la Ley 31880, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia; estableciendo lo siguiente:

“Artículo 2. Materias de la delegación de facultades legislativas

2.1. En materia de seguridad ciudadana

2.1.1. Seguridad ciudadana

[...]

c) [...] en el marco jurídico de la Ley 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, autorizar la celebración de convenios de administración de recursos

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

con organismos internacionales, así como adendas a convenios de administración de recursos vigentes, respecto de los proyectos de inversión con núms. 2256359, 2235054 y 2235055, según corresponda, para el destino de recursos y la continuidad de la ejecución de convenios vigentes, en beneficio de la formación, salud y fortalecimiento de la capacidad operativa de la Policía Nacional del Perú.
[...]

Conforme a esta autorización material, corresponde evaluar si el articulado del Decreto Legislativo 1580 se ajusta a los parámetros invocados.

B) Contenido del Decreto Legislativo examinado

El Decreto Legislativo 1580, Decreto Legislativo que autoriza al Ministerio del Interior a celebrar adendas al convenio de administración de recursos con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) respecto del proyecto de inversión de mejoramiento del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, contiene los siguientes dispositivos.

Artículo 1. Objeto

El presente Decreto Legislativo tiene por objeto autorizar al Ministerio del Interior, hasta el ejercicio Fiscal 2026, a celebrar adendas con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conforme a lo dispuesto por la Ley 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, a fin de modificar el Convenio de Administración de Recursos que tiene por objeto el proyecto de inversión “Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima” (CUI 2256359); así como para aprobar transferencias financieras a favor de dicho organismo internacional, para la continuidad del proyecto de inversión aludido.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

Artículo 2. Finalidad

El presente Decreto Legislativo tiene por finalidad dictar disposiciones para la continuidad de la ejecución del proyecto de inversión “Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima” (CUI 2256359).

Artículo 3. Autorización sobre el Convenio de Administración de Recursos

- 3.1. Autorizar al Ministerio del Interior, hasta el ejercicio Fiscal 2026, a celebrar adendas con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), conforme a lo dispuesto por la Ley 30356, Ley que fortalece la transparencia y el control en los convenios de administración de recursos con organizaciones internacionales, a fin de modificar el plazo del Convenio de Administración de Recursos que tiene por objeto el proyecto de inversión “Mejoramiento de los Servicios Críticos y de Consulta Externa del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz Jesús María - Lima - Lima” (CUI 2256359); así como para aprobar transferencias financieras a favor de dicho organismo internacional, para la continuidad del proyecto de inversión aludido.
- 3.2. Las transferencias financieras requeridas como consecuencia de las adendas, se realizan mediante resolución del titular del pliego respectivo, previo informe favorable de las oficinas de presupuesto y asesoría jurídica. La resolución del titular del pliego se publica en el Diario Oficial El Peruano.
- 3.3. Los recursos públicos, bajo responsabilidad, deben ser destinados solo a los fines para los cuales se autoriza su transferencia conforme la presente disposición.
- 3.4. Los saldos no utilizados de los recursos transferidos por el Ministerio del Interior, con cargo a los recursos de su presupuesto institucional por la fuente de financiamiento Recursos Ordinarios, a favor de la OIM en el marco de lo establecido en la presente disposición, deben ser devueltos al Tesoro Público una vez culminada la ejecución objeto de los convenios de

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

administración de recursos, costos compartidos u otras modalidades similares, de conformidad con lo establecido por el numeral 8 del artículo 20 del Decreto Legislativo N° 1441, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Tesorería.

Artículo 4. Financiamiento

Lo establecido en el presente Decreto Legislativo se financia con cargo a los recursos del presupuesto institucional del Pliego 007: Ministerio del Interior, asignados en las Leyes de Presupuesto del Sector Público y/o a través de modificaciones presupuestarias dentro del pliego.

Artículo 5.- Refrendo

El presente Decreto Legislativo es refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, el Ministro de Economía y Finanzas y el Ministro del Interior.

C) Análisis de constitucionalidad de la norma

Atendiendo a los principios descritos que deben inspirar el análisis de la constitucionalidad de los Decretos legislativos (presunción de constitucionalidad y conservación de la ley), se advierte lo siguiente:

- Cumple con los parámetros constitucionales previstos para la legislación delegada (artículo 104 de la Constitución Política).
- Se verifica que el desarrollo de las materias delegadas en el Decreto Legislativo objeto de análisis, no se encuentra referido a reforma constitucional, aprobación de tratados internacionales, leyes orgánicas, Ley de Presupuesto y Ley de la Cuenta General de la República. Asimismo, la norma analizada no vulnera derechos fundamentales.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

- De lo que se aprecia que el presente decreto legislativo ha sido expedido conforme a los preceptos constitucionales.

D) Análisis de la facultad y el plazo contenidos en la ley autoritativa

Esta comisión, luego de analizar el contenido del articulado de la norma en estudio y de la revisión de la norma autoritativa, observa lo siguiente:

- El objeto y disposiciones del Decreto Legislativo analizado se ajustan a la delegación de facultades invocada contenida en la norma autoritativa.
- Por lo tanto, cumple con los parámetros previstos en la norma autoritativa; es decir, se emitió dentro de las facultades conferidas en el marco normativo de conformidad con el literal c) del sub numeral 2.1.1. del numeral 2.1. del artículo 2 de la Ley N° 31880.
- En cuanto al plazo, se aprecia que, mediante la Ley 31880, publicada en el diario oficial El Peruano el 23 de setiembre de 2023, se delegó al Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia, por un plazo de noventa (90) días calendario. Así se tiene que, el Decreto Legislativo 1580 fue publicado en el diario oficial El Peruano el 2 de noviembre de 2023, dentro del plazo otorgado por la Ley Autoritativa. Por lo tanto, se concluye que el Decreto Legislativo 1580, fue emitido dentro del plazo de noventa (90) días calendario, contenido en la ley autoritativa.

E) Sobre el Informe dictado por la Subcomisión de Control Político

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

Esta comisión observa que existe coincidencia entre los parámetros de control que utiliza esta Comisión y los invocados por la Subcomisión de Control Político; por lo que se confirma la conclusión contenida en el Informe aprobado en la fecha 26 de junio de 2024 emitido por la Subcomisión de Control Político, que considera que el Decreto Legislativo 1580, Decreto Legislativo que autoriza al Ministerio del Interior a celebrar adendas al Convenio de Administración de Recursos con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) respecto del proyecto de inversión de mejoramiento del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, **SÍ CUMPLE** con lo dispuesto por el numeral 4 del artículo 101 y el artículo 104 de la Constitución Política del Perú y el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República, por cuanto no contraviene la normativa constitucional, y se enmarca dentro de las facultades delegadas por el Congreso de la República al Poder Ejecutivo mediante la Ley 31880.

IV. CUADRO RESUMEN

La evaluación realizada por esta Comisión se puede resumir en el siguiente cuadro:

Cuadro 1
Control formal y sustancial de la norma evaluada

CONTROL FORMAL	
Requisitos formales	Cumplimiento de requisitos formales
Plazo para dación en cuenta	✓ Sí cumple. El Decreto Legislativo 1580 fue publicado el 2 de noviembre de 2023, y se dio cuenta al Congreso de la República el 3 de noviembre de 2023, mediante Oficio N° 337-2023-PR, con lo cual, el ingreso del Decreto Legislativo se realizó dentro del plazo de tres días posteriores a su publicación, a que se refiere el literal a) del artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República.
Plazo para la emisión de la norma	✓ Sí cumple.

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

	<p>La Ley 31880, publicada en el diario oficial El Peruano el 23 de setiembre de 2023, se delegó al Poder Ejecutivo la facultad de legislar sobre las materias señaladas en el artículo 2 de la citada ley, por un plazo de noventa (90) días calendario. El Decreto Legislativo 1580 fue publicado en el diario oficial El Peruano el 2 de noviembre de 2023, dentro del plazo otorgado por la Ley autoritativa. Por lo tanto, se concluye que el Decreto Legislativo 1580, fue emitido dentro del plazo de noventa (90) días calendario, contenido en la ley autoritativa.</p>
CONTROL MATERIAL	
Requisitos sustanciales	Cumplimiento de requisitos sustanciales
Constitución Política del Perú.	<p>✓ Sí cumple. No contraviene normas constitucionales.</p>
Materia específica	<p>✓ Sí cumple. El Decreto Legislativo 1580 cumple con los parámetros previstos en la norma autoritativa; es decir, se emitió dentro de las facultades conferidas de conformidad con literal c) del sub numeral 2.1.1. del numeral 2.1. del artículo 2 de la Ley 31880, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres- Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia.</p>

Elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento.

V. CONCLUSIÓN

Por lo expuesto, la Comisión de Constitución y Reglamento, recogiendo el contenido del Informe sobre el Decreto Legislativo 1580 aprobado el 26 de junio de 2024 por la Subcomisión de Control Político; concluye que el Decreto Legislativo 1580, Decreto Legislativo que autoriza al Ministerio del Interior a celebrar adendas al Convenio de

DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580, DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM) RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N. SÁENZ

Administración de Recursos con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) respecto del proyecto de inversión de mejoramiento del Hospital Nacional PNP Luis N. Sáenz, **SÍ CUMPLE** con lo dispuesto por el artículo 104 de la Constitución Política del Perú y el artículo 90 del Reglamento del Congreso de la República, y se enmarca en las facultades delegadas por el Congreso de la República al Poder Ejecutivo mediante la Ley 31880, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-Niño Global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia.

Dese cuenta.
Sala de Sesiones
Lima, 19 de mayo de 2026.

JUAN CARLOS MARTÍN LIZARZABURU LIZARZABURU
Presidente (e)
Secretario
Comisión de Constitución y Reglamento

*“Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres”
“Año de la Esperanza y el Fortalecimiento de la Democracia”*

**DICTAMEN RECAÍDO EN EL DECRETO LEGISLATIVO 1580,
DECRETO LEGISLATIVO QUE AUTORIZA AL MINISTERIO
DEL INTERIOR A CELEBRAR ADENDAS AL CONVENIO DE
ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS CON LA ORGANIZACIÓN
INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)
RESPECTO DEL PROYECTO DE INVERSIÓN DE
MEJORAMIENTO DEL HOSPITAL NACIONAL PNP LUIS N.
SÁENZ**