

*Este documento ha sido traducido por el Área de Servicios de Información, Traducción y Lenguas Originarias de la Biblioteca del Congreso de la República con fines meramente informativos para los usuarios de la institución. Se trata de una traducción no oficial del texto en inglés «Russia's Foreign Intelligence Services». La presente versión en español no ha sido verificada por el Servicio de Investigación del Congreso de los Estados Unidos ni por el autor**

Título del documento:

Inglés: «Russia's Foreign Intelligence Services»
Nº de páginas: 3; doble columna.
<https://www.congress.gov/crs-product/IF12865>

Fecha de publicación del documento: 12 de marzo del 2025

Español: «Servicios de inteligencia exterior de Rusia»
No. de páginas: 6
Fecha de documento: junio 2026

Institución: Servicio de Investigación del Congreso (CRS), Congreso de EE.UU. La colección de productos del CRS incluye informes del CRS y otros productos de investigación elaborados por el Servicio de Investigación del Congreso (CRS) para el Congreso de los Estados Unidos. Por ley, el CRS trabaja exclusivamente para el Congreso, proporcionando investigación y análisis oportunos, objetivos y fidedignos a las comisiones y a los miembros tanto de la Cámara de Representantes como del Senado.

Periódicamente se elaboran nuevos productos para anticiparse y responder de manera oportuna a cuestiones de interés para el Congreso. A medida que estas cuestiones evolucionan, los productos del CRS pueden actualizarse para reflejar nueva información, novedades y necesidades emergentes del Congreso.

Derechos de autor: Los informes del CRS, al ser obras del Gobierno de los Estados Unidos, no están sujetos a la protección de los derechos de autor en los EE.UU. Cualquier informe del CRS puede reproducirse y distribuirse en su totalidad sin necesidad de obtener el permiso del

* N. de la T.: Documento traducido del inglés al español por el Área de Servicios de Información, Traducción y Lenguas Originarias de la Biblioteca del Congreso de la República (MPZ).

CRS. No obstante, dado que un informe del CRS puede incluir imágenes o material protegido por derechos de autor de terceros, es posible que deba obtener el permiso del titular de los derechos de autor si desea copiar o utilizar de cualquier otra forma dicho material.

Citación: Russia's Foreign Intelligence Services. (2026, mayo 29). <https://www.congress.gov/crs-product/IF12865>

Autor: Andrew S. Bowen, analista en asuntos rusos y europeos

Servicios de inteligencia exterior de Rusia

Rusia cuenta con un amplio sistema de inteligencia exterior compuesto por varias agencias que se solapan y compiten por la influencia burocrática, política y, a menudo, económica dentro del Gobierno ruso. Las agencias de inteligencia exterior de Rusia desempeñan un papel clave a la hora de asesorar e influir en los dirigentes rusos, así como en la aplicación de su política exterior. Anteriormente, el Congreso ha impuesto sanciones a las agencias de inteligencia exterior de Rusia, y algunos miembros del Congreso han expresado su preocupación por las actividades de estas agencias. Es posible que los miembros del Congreso estén interesados en evaluar la estructura de los servicios de inteligencia exterior de Rusia y los continuos retos que plantean para los intereses de EE. UU. y sus aliados.

Preocupaciones de los servicios de inteligencia de EE. UU. y sus aliados

Durante la última década, los servicios de inteligencia exterior de Rusia se han relacionado con la injerencia electoral, asesinatos, operaciones cibernéticas, espionaje y operaciones de sabotaje a nivel mundial. Según *la Evaluación Anual de Amenazas del 2025* de la Oficina del Director de Inteligencia Nacional (ODNI):

Rusia seguirá continuará desplegando su diplomacia antiestadounidense, así como tácticas energéticas coercitivas, desinformación, espionaje, operaciones de influencia, intimidación militar, ciberataques y herramientas de la zona gris para intentar competir por debajo del nivel de conflicto armado y crear oportunidades para promover los intereses rusos.

Las agencias de inteligencia de EE. UU. y sus aliados informan de un aumento de las operaciones de inteligencia rusas desde el 2022, descritas por el jefe de un servicio británico como «destinadas a causar caos y destrucción. Nuestros socios en toda Europa se enfrentan a ello a diario, desde ciberataques hasta sabotajes». En respuesta, los Gobiernos de EE. UU. y sus aliados han expulsado a presuntos espías rusos, han descubierto operaciones de espionaje, han presentado acusaciones penales y han sancionado a las agencias y a sus dirigentes por sus actividades agresivas y temerarias.

Evolución y estructura actual de los servicios de inteligencia rusos

Tras la disolución de la Unión Soviética en 1991, su Comité de Seguridad del Estado (KGB) se dividió en varias organizaciones más pequeñas. La Primera Dirección General, encargada de la inteligencia exterior y considerada una unidad de élite dentro del KGB, pasó a denominarse Servicio de Inteligencia Exterior (SVR) y se estableció como la principal agencia de inteligencia civil de Rusia. Muchas de las misiones de inteligencia interna y contrainteligencia del KGB se repartieron entre varias agencias y finalmente se consolidaron en el Servicio Federal de Seguridad (FSB), que acabó asumiendo una misión de inteligencia exterior. La Dirección Principal del Estado Mayor (GU), que era independiente del KGB, es la agencia de inteligencia de defensa de Rusia y se encarga de recopilar información militar, así como de supervisar a *las spetsnaz* (fuerzas especiales de infantería ligera) y a las fuerzas proxy.

Como ex funcionario del KGB y jefe del FSB, el presidente ruso Vladimir Putin parece conceder especial importancia a las funciones y actividades de las agencias de inteligencia exterior de Rusia. El sistema de gobierno personalista de Rusia contribuye a la competencia entre los servicios por ganarse el favor y el acceso a los responsables políticos clave. Podría decirse que este sistema también contribuye a la falta de coordinación entre los servicios y puede fomentar la duplicación de esfuerzos, incluso a través de operaciones y áreas de responsabilidad similares o solapadas. Algunos observadores consideran que las agencias de inteligencia de Rusia moldean y adaptan la información de inteligencia para confirmar y respaldar las opiniones de los responsables políticos, en lugar de informar y asesorar.

Consejo de Seguridad

El Consejo de Seguridad (CS) es el principal órgano deliberativo y estratégico encargado de asesorar al presidente ruso en materia de políticas de inteligencia y seguridad nacional. Integrado por los directores de las agencias de defensa y seguridad del país, el CS mantiene un margen de autonomía operativa pese a formar parte de la administración presidencial. No obstante, aún se debate si dicha independencia es de carácter institucional o si responde al peso político de sus líderes. Actualmente, el órgano está encabezado por el exministro de Defensa Serguéi Shoigú, quien asumió el cargo en mayo del 2024 tras la destitución del veterano funcionario Nikolái Pátrushev.

Los analistas señalan que las funciones principales del Consejo de Seguridad parecen ser desempeñadas por su personal profesional, la secretaría. Podría decirse que la secretaría desempeña un papel clave en la configuración y gestión de la política de seguridad rusa, al canalizar los informes a los altos funcionarios del Gobierno y coordinar las operaciones de inteligencia. En algunos aspectos, es comparable al Consejo de Seguridad Nacional de

EE. UU., pero en otros es distinto. Según un destacado observador, el SB no es un «órgano de toma de decisiones», sino más bien el coordinador y «ejecutor» de las políticas en toda la comunidad de inteligencia rusa.

Servicio de Inteligencia Exterior

Como principal agencia civil de inteligencia exterior de Rusia, el SVR tiene la misión de recopilar todo el espectro de inteligencia política, económica y científica. El SVR lleva a cabo operaciones de inteligencia tanto oficiales como no oficiales. Las operaciones oficiales consisten en operaciones de inteligencia humana realizadas desde embajadas y consulados rusos bajo cobertura diplomática. El SVR también utiliza agentes encubiertos no oficiales que operan sin inmunidad diplomática y sin conexión aparente con Rusia o el Gobierno ruso. Según se informa, las operaciones del SVR se han visto afectadas por las expulsiones masivas de funcionarios de las embajadas rusas en Estados Unidos y Europa en respuesta a la invasión de Ucrania por parte de Rusia en el 2022.

Además de sus misiones tradicionales de inteligencia humana, el SVR lleva a cabo operaciones cibernéticas, de desinformación y de influencia. Las autoridades estadounidenses determinaron que el SVR y sus unidades cibernéticas eran responsables del ciberataque a SolarWinds del 2021 y emitieron advertencias posteriores sobre las operaciones cibernéticas del SVR.

Dirección Principal del Estado Mayor

La Dirección Principal del Estado Mayor de las Fuerzas Armadas de la Federación de Rusia (también conocida como GRU o Dirección Principal de Inteligencia) es la agencia de inteligencia militar de Rusia. Es responsable de todos los niveles de inteligencia militar, desde el táctico hasta el estratégico. También dirige las brigadas *spetsnaz* de Rusia, que llevan a cabo misiones de reconocimiento en el campo de batalla y de sabotaje, y gestiona unidades proxy y mercenarias (por ejemplo, Redut y el llamado Cuerpo de África). Además, la GRU lleva a cabo misiones de inteligencia tradicionales mediante el reclutamiento y la recopilación de activos humanos, de señales, de imágenes y electrónicos. Al igual que el SVR, los oficiales de la GRU operan tanto bajo tapadera oficial como no oficial.

Más allá de sus funciones tradicionales relacionadas con el combate y la inteligencia, la GRU lleva a cabo amplias operaciones cibernéticas, de sabotaje y de asesinato. Estas operaciones suelen ser agresivas y descaradas, como algunos complots de sabotaje denunciados en toda Europa, lo que ha dado lugar a publicidad y a la exposición de la culpabilidad de la GRU.

Dirección de los servicios de inteligencia exterior rusos

SVR (Servicio de Inteligencia Exterior)

- Serguéi Naryshkin, director (desde 2016)

GRU (Dirección General; también conocida como GRU)

- Almirante Igor Kostyukov, director (desde 2018)
- Teniente general Vladimir Alekseyev, primer subdirector

FSB (Servicio Federal de Seguridad)

- Alexander Bortnikov, director (desde 2008)
- Sergei Korolev, primer subdirector

Servicio Federal de Seguridad

El FSB es la mayor y, posiblemente, la más poderosa de las agencias de seguridad de Rusia. El FSB heredó la mayor parte de las misiones de seguridad interna del KGB y controla el Servicio Federal de Guardias Fronterizos de Rusia. Cuenta con una amplia lista de responsabilidades que abarcan el contraespionaje, la lucha contra el terrorismo, la lucha contra la delincuencia económica y la realización de operaciones de seguridad de política interna.

A pesar de ser una agencia de inteligencia y seguridad nacional, el FSB también lleva a cabo cada vez más operaciones de inteligencia en el extranjero, en particular en países que anteriormente formaban parte de la Unión Soviética. Estas operaciones las realiza el Servicio de Información Operativa y Relaciones Internacionales del FSB, también conocido como el Quinto Servicio. Según se informa, el Quinto Servicio desempeñó un papel clave en el asesoramiento a los responsables políticos rusos antes de la invasión de Ucrania. El FSB también ha sido vinculado a asesinatos, ciberataques y operaciones de influencia en todo el mundo.

Actividades y operaciones

Los servicios de inteligencia exterior de Rusia llevan a cabo todo el espectro de operaciones clandestinas, incluyendo la recopilación de inteligencia, la desinformación y los asesinatos. Funcionarios estadounidenses y de países aliados estiman que los servicios de inteligencia de Rusia tienen un alto ritmo operativo y demuestran flexibilidad para adaptarse a condiciones cambiantes.

Espionaje. La misión principal de los servicios de inteligencia exterior de Rusia es llevar a cabo actividades de espionaje utilizando métodos humanos, de señales, electrónicos y cibernéticos. El SVR y la GRU utilizan agentes que operan con y sin cobertura diplomática oficial. Como se ha señalado anteriormente, algunas de estas operaciones se han visto obstaculizadas por la expulsión de diplomáticos rusos de Europa (más de 750 hasta el 2024) y de Estados Unidos tras la invasión de Ucrania por parte de Rusia en el 2022. En respuesta, según se informa, los servicios rusos se han adaptado utilizando intermediarios (*proxies*), grupos del crimen organizado y otros agentes desechables. Esta externalización de las operaciones podría aumentar la flexibilidad y la capacidad de negación de la inteligencia rusa, pero también podría reducir su eficacia, ya que la mayoría de los intermediarios tienen poca o ninguna formación o experiencia en la realización de operaciones de espionaje.

Operaciones cibernéticas. Todos los servicios de inteligencia exterior de Rusia cuentan con unidades cibernéticas que llevan a cabo una amplia gama de operaciones de espionaje, sabotaje y desinformación. Las sucesivas administraciones estadounidenses han impuesto sanciones y presentado acusaciones penales contra los servicios rusos y sus funcionarios por actividades cibernéticas.

Asesinatos y sabotajes. Desde el 2014, las agencias de inteligencia exterior rusas han estado directamente vinculadas o bajo sospecha de que están implicadas en numerosos asesinatos e intentos de sabotaje a nivel mundial. Además, desde el 2022, funcionarios de EE. UU. y del Reino Unido han descrito a los servicios de inteligencia rusos como responsables de una «campana de sabotaje en toda Europa», que incluye atentados con bombas, incendios provocados, suplantación de identidad en línea (*spoofing*) de GPS y el corte de cables submarinos de comunicaciones y energía. La mayoría se ha relacionado con la GRU y, en menor medida, con el FSB.

Cuestiones para el Congreso

En el 118.º Congreso, algunos miembros expresaron su preocupación por la amenaza que plantean los servicios de inteligencia exterior de Rusia. El Congreso y las sucesivas

Administraciones han impuesto sanciones a los servicios de inteligencia exterior de Rusia y a sus funcionarios, entre otras cosas en virtud del artículo 231 de la Ley Pública 115-44 y de los Decretos Presidenciales 13694 y 14024, en su versión modificada.

Los miembros del 119.º Congreso podrían estar interesados en evaluar las sanciones de EE. UU. y su eficacia; el alcance de la amenaza que plantean los servicios de inteligencia exterior de Rusia, y las posibles respuestas de EE. UU. y del Congreso, incluso a través de requisitos de información por parte del Poder Ejecutivo. Por ejemplo, la sección 1618 de la H.R. 3838 ordenaría al Director de Inteligencia Nacional, en coordinación con el Secretario de Defensa y el Secretario de Estado, que presente un «Informe sobre las medidas activas de Rusia en territorio de la OTAN». Los miembros también pueden considerar si mantener o ajustar las sanciones actuales y pueden evaluar otras opciones para responder a las preocupaciones sobre los servicios de inteligencia extranjeros de Rusia, incluso mediante la supervisión de las políticas del Poder Ejecutivo.

Descargo de responsabilidad

Este documento ha sido elaborado por el Servicio de Investigación del Congreso (CRS). El CRS actúa como un órgano de asesoría compartido y apartidista para las comisiones legislativas y los miembros del Congreso. Opera exclusivamente a instancias y bajo la dirección del Congreso. La información contenida en un informe del CRS no debe utilizarse para fines distintos de la comprensión pública de la información que el CRS ha facilitado a los miembros del Congreso en el marco de su función institucional. Los informes del CRS, al ser obra del Gobierno de los Estados Unidos, no están sujetos a la protección de los derechos de autor en los Estados Unidos. Cualquier informe del CRS puede reproducirse y distribuirse en su totalidad sin necesidad de permiso del CRS. Sin embargo, dado que un informe del CRS puede incluir imágenes o material protegido por derechos de autor de terceros, es posible que sea necesario obtener el permiso del titular de los derechos de autor si se desea copiar o utilizar de cualquier otra forma dicho material.