



OFICINA DE ENLACE
CON EL CIUDADANO

Año de la Universalización de la Salud

BOLETÍN JURIDICO

VOLUMEN 91

SEMANA 3

JUNIO 2020

OFICINA DE ENLACE CON EL CIUDADANO

BOLETÍN JURÍDICO N°91-3

ÍNDICE:

I. Normas Legales publicadas por el Poder Ejecutivo con incidencia en los Gobiernos Regionales y Locales.

- 1.1. *DECRETOS LEGISLATIVOS, DECRETOS SUPREMOS, DECRETOS DE URGENCIA, RESOLUCIONES SUPREMAS Y RESOLUCIONES MINISTERIALES DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.*
- 1.2. *NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.*
- 1.3. *NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.*
- 1.4. *NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS EJECUTORES DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.*

II. Normas Legales emitidas por los Gobiernos Regionales y Locales del 15 al 21 de junio de 2020.

- 2.1. *GOBIERNOS REGIONALES: PUBLICACIÓN DE LAS PRINCIPALES ORDENANZAS, DECRETOS, ACUERDOS DE LOS CONSEJOS REGIONALES.*
- 2.2. *GOBIERNOS LOCALES: PUBLICACIÓN DE LAS PRINCIPALES ORDENANZAS MUNICIPALES, ACUERDOS DE LOS CONSEJOS MUNICIPALES, RESOLUCIONES DE ALCALDIA Y OTROS.*

III. Artículos de Interés:

- 3.1. ***"Libertad de empresa y la COVID-19"***
Por: Wilber Medina Bárcena

Dr. ENRIQUE WONG PUJADA

Jefe de la Oficina de Enlace con el Ciudadano



CONGRESO DE LA REPÚBLICA

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	Ley N° 31024	Ley que dispone el uso de la firma digital en la remisión de la información a la Comisión de Presupuesto y Cuenta General de la República del Congreso de la República
18-06-2020	Ley N° 31025	Ley que incorpora a la enfermedad causada por el COVID-19 dentro del listado de enfermedades profesionales de los servidores de la salud
18-06-2020	R. Leg. N° 005-2020-2021-CR	Resolución Legislativa del Congreso que precisa la obligatoriedad de la presentación de la Declaración Jurada para la Gestión de Conflicto de Intereses

I. NORMAS LEGALES EMITIDAS POR EL PODER EJECUTIVO

1.1. DECRETOS LEGISLATIVOS, DECRETOS SUPREMOS, DECRETOS DE URGENCIA Y RESOLUCIONES MINISTERIALES DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	D.S. N° 107-2020-PCM	Decreto Supremo que establece disposiciones reglamentarias para el reinicio del proceso de contratación en el marco del procedimiento de contratación pública especial para la reconstrucción con cambios
16-06-2020	D.S. N° 108-2020-PCM	Decreto Supremo que aprueba modificaciones al Reglamento del Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios
17-06-2020	D.U. N° 069-2020	Decreto de Urgencia que establece alcances del artículo 4 del Decreto de Urgencia N° 026-2020 en el marco de la Emergencia Sanitaria por COVID-19.
18-06-2020	D.S. N° 109-2020-PCM	Prórroga de Estado de Emergencia en distritos de las provincias de Huanta y La Mar (Ayacucho), de las provincias de Tayacaja y Churcampa (Huancavelica), de la provincia de La Convención (Cusco) y de las provincias de Satipo, Concepción y Huancayo (Junín) y de la franja territorial denominada "Eje Energético del CE-VRAEM" de cinco (5) kilómetros a cada lado del Sistema de Transporte de Gas Natural y Líquidos de Gas Natural de Cusco - Ica - Lima

18-06-2020	Res. N° 00058-2020-ARCC/DE	Formalizan el acuerdo de la Septuagésima Primera Sesión de Directorio de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios referido a la modificación del Plan Integral para la Reconstrucción con Cambios
18-06-2020	D.S. N° 110-2020-PCM	Decreto Supremo que dispone la ampliación de actividades económicas de la Fase 2 de la Reanudación de Actividades Económicas dentro del marco de la declaratoria de Emergencia Sanitaria Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del COVID-19 y dicta otra disposición
19-06-2020	D.U. N° 070-2020	Decreto de Urgencia para la reactivación económica y atención de la población a través de la inversión pública y gasto corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19.
20-06-2020	R.M. N° 131-2020-PCM	Aprueban el “Plan de Contingencia Nacional ante Bajas Temperaturas”

MINISTERIO DEL AGRICULTURA Y RIEGO

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	R.D. N° 0024-2020-INIA-DGIA	Aprueban el documento denominado: “Lineamientos para la Capacitación y Asistencia Técnica Agraria Virtual mediante el uso de las TIC en el Instituto Nacional de Innovación Agraria - INIA”
18-06-2020	R.M. N° 144-2020-MINAGRI	Rectifican error material incurrido en Anexo de la R.M. N° 0121-2020-MINAGRI que aprobó el “Manual para la Ejecución de Actividades de Mantenimiento de Canales de Riego y Drenes Bajo la Modalidad de Núcleos Ejecutores”
19-06-2020	R.M. N° 0142-2020-MINAGRI	Dan por concluido el proceso de transferencia de las funciones de la Autoridad en Semillas del Instituto Nacional de Innovación Agraria - INIA al Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA.
19-06-2020	Res. N° D000004-2020-MINAGRI-SERFOR-DE	Aprueban incorporación de dieciocho (18) ecosistemas a la “Lista Sectorial de Ecosistemas Frágiles” a que se refiere la R.M. N° 0274-2013-MINAGRI

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	R.VM. N° 011-2020-MINCETUR/VMT	Aprueban formatos señalados en el Reglamento de Agencias de Viajes y Turismo

MINISTERIO DE CULTURA		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	R.D. N° 000142-2020-DGPA/MC	Determinan la Protección Provisional del Sitio Arqueológico "Quebrada Venado", ubicado en el distrito de Calango, provincia de Cañete, departamento de Lima
15-06-2020	R.D. N° 000143-2020-DGPA/MC	Determinan la Protección Provisional del Sitio Arqueológico "Sacsaywamanpata", ubicado en el distrito de Huaroscondo, provincia de Anta, departamento del Cusco
15-06-2020	R.D. N° 000144-2020-DGPA/MC	Determinan la Protección Provisional del Sitio Arqueológico "Heramoqo Turpo", ubicado en distrito de Oropesa, provincia de Quispicanchi, departamento de Cusco
15-06-2020	R.D. N° 000145-2020-DGPA/MC	Determinan la Protección Provisional del Sitio Arqueológico "Cementerio Cuesta Alta 3", ubicado en el distrito de Calango, provincia de Cañete, departamento de Lima
18-06-2020	R.S. N° 005-2020-MC.	Crean Comisión Multisectorial de naturaleza temporal para el seguimiento de las acciones para la protección de los pueblos indígenas u originarios en el marco de la emergencia sanitaria declarada por el COVID-19
19-06-2020	R.VM. N° 000086-2020-VMPCIC-MC	Declaran Patrimonio Cultural de la Nación a la Danza de los Diablicos de Huancabamba de la provincia de Huancabamba, departamento de Piura

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	D.S. N° 144-2020-EF	Autorizan Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 a favor de la Reserva de Contingencia para mitigar los efectos de la emergencia sanitaria declarada debido a la existencia del COVID-19, en el marco del Artículo 21 del Decreto De Urgencia N° 029-2020
15-06-2020	D.S. N° 145-2020-EF	Autorizan Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 a favor de las Universidades Nacionales Diego Quispe Tito y Daniel Alomía Robles
15-06-2020	D.S. N° 146-2020-EF	Autorizan Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 a favor de diversas Universidades Públicas
15-06-2020	D.S. N° 147-2020-EF	Autorizan Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 a favor de diversas Universidades Públicas
17-06-2020	R.D. N° 005-2020-EF/52.01	Determinan que la operación de endeudamiento a que se refiere el D.U. N° 014-2019, Decreto de Urgencia que aprueba el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020, corresponde a la emisión interna de Bonos aprobada por el D.U. N° 016-2019, Decreto de Urgencia para el Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2020

20-06-2020	R.D. N° 002-2020-EF/68.01	Aprueba y modifica documentos estandarizados en el marco del Texto Único Ordenado de la Ley N° 29230, Ley que impulsa la inversión pública regional y local con participación del sector privado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 294-2018-EF
21-06-2020	D.S. N° 152-2020-EF	Autorizan Transferencia de Partidas y Transferencia Financiera en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 a favor de diversos Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y Empresas Prestadoras de Servicios de Saneamiento

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	R.VM. N° 104-2020-MINEDU	Modifican la Norma Técnica denominada "Norma que establece disposiciones para el desarrollo del Acompañamiento Pedagógico en instituciones educativas focalizadas de la Educación Básica Regular, para el periodo 2020-2022"
17-06-2020	R.M. N° 229-2020-MINEDU	Establecen disposiciones respecto al inicio de la prestación presencial del servicio educativo en instituciones educativas públicas de Educación Básica de los niveles de educación primaria y secundaria, ubicadas en ámbito rural, con limitado acceso a medios de comunicación y conectividad, y se registren nulo nivel de contagio por COVID-19
17-06-2020	R.VM. N° 105-2020-MINEDU	Regulan el ingreso del personal a sedes y filiales de los Centros de Educación Técnico - Productiva, Institutos y Escuelas de Educación Superior, Universidades públicas y privadas; para realizar, de manera excepcional, actividades que faciliten continuidad y mejora del servicio educativo que se viene prestando de manera no presencial

MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	R.M. N° 157-2020-MINEM/DM	Autorizan transferencia financiera a favor del Gobierno Regional de La Libertad

MINISTERIO DEL INTERIOR

FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
20-06-2020	R.D. N° 052-2020-IN-VOI-DGIN	Aceptan renuncia y dan por concluidas designaciones de Subprefectos Distritales de diversas regiones
20-06-2020	R.D. N° 053-2020-IN-VOI-DGIN	Dan por concluida la designación de Subprefecto Distrital de Chacabayo, provincia Lima, región Lima

MINISTERIO DE SALUD		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	R.M. N° 391-2020-MINSA	Aprueban el "Listado de Prestaciones Referenciales para la Cartera de Servicios de Salud en Establecimiento de Salud del Primer Nivel de Atención de Salud de 12 horas - Puerta de Entrada de la Red Integrada de Salud (RIS), por UPSS y Actividades" y el "Listado de Prestaciones Referenciales para la Cartera de Servicios de Salud en Establecimiento de Salud del Primer Nivel de Atención de Salud de 24 horas - Zona Sanitaria de la Red Integrada de Salud (RIS), por UPSS y Actividades"
18-06-2020	R.M. N° 409-2020-MINSA	Aprueban la Guía Técnica: Protocolo de atención a viajeros que ingresan y salen del país en el marco de la emergencia sanitaria
19-06-2020	R.M. N° 408-2020-MINSA	Determinan el inicio de las actividades de Construcción, asociadas a proyectos de inversión pública priorizados del sector salud, correspondientes a la Fase 2 de la Reanudación de Actividades, en las zonas urbanas de diversos departamentos
21-06-2020	R.M. N° 419-2020-MINSA	Incorporan productos farmacéuticos al listado de bienes esenciales para el manejo y tratamiento del COVID-19, aprobado mediante R.M. N° 315-2020-MINSA

MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
17-06-2020	R.M. N° 0323-2020-MTC/01.03	Disponen el inicio de actividades de los servicios de comunicaciones y provisión de infraestructura de telecomunicaciones contenidos en la Fase 2 de la Reanudación de Actividades Económicas en las zonas urbanas de los departamentos y provincias señalados en el D.S. N° 094-2020-PCM
17-06-2020	R.M. N° 0325-2020-MTC/01.02	Disponen la publicación del proyecto de Decreto Supremo que aprueba el Reglamento del Decreto de Urgencia N° 029-2019, Reglamento Nacional para el Fomento del Chatarreo
17-06-2020	R.D. N° 0775-2020-MTC/028	Facultan temporalmente a los titulares de autorizaciones que brindan el servicio de radiodifusión en Onda Media (OM) que transmitan el contenido denominado "Aprendo en Casa", para que puedan aumentar la potencia de transmisión de su estación sin generar interferencias
19-06-2020	R.M. N° 0327-2020-MTC/01	Aprueban el "Protocolo Sanitario Sectorial para la prevención del COVID-19, en los Servicios Complementarios al Transporte y Tránsito Terrestre que realizan los Centros de Inspección Técnica Vehicular, Talleres de Conversión, Entidades Certificadoras, Centros de Revisión Periódica de Cilindros y Entidades Verificadoras"

MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	R.M. N° 109-2020-TR	Actualizan, por segunda vez, el "Padrón de hogares con trabajadores independientes en vulnerabilidad económica beneficiarios del subsidio monetario autorizado en el Decreto de Urgencia N° 033- 2020"

- 1.2. NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS TÉCNICOS ESPECIALIZADOS DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.**
Estas instituciones publican resoluciones normativas de carácter técnico de observancia obligatoria por los tres niveles de gobierno.

SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE FISCALIZACIÓN LABORAL		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
15-06-2020	Res. N° 0087-2020-SUNAFIL	Prorrogan suspensión del cómputo de plazos de las actuaciones inspectivas, de los procedimientos administrativos sancionadores y de los procedimientos administrativos sujetos a silencio negativo o silencio positivo del Sistema de Inspección del Trabajo (SIT)
17-06-2020	Res. N° 0089-2020-SUNAFIL	Aprueban el "Protocolo sobre el ejercicio de la inspección del trabajo, dentro del marco de la declaratoria de Emergencia Sanitaria y Nacional por las graves circunstancias que afectan las actividades laborales y económicas a consecuencia del Coronavirus (COVID-19) en el territorio nacional"

SERVICIO NACIONAL DE ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS POR EL ESTADO		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Res. N° 095-2020-SERNANP	Modifican "Disposiciones Complementarias en materia de Comités de Gestión de las Áreas Naturales Protegidas de administración nacional y de las Áreas de Conservación Regional"

1.3. NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

Los organismos autónomos son instituciones normativas y fiscalizadoras que publican resoluciones de observancia obligatoria por los tres niveles de gobierno.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	Res. N° 176-2020-CG	Amplían plazo establecido en la Directiva N° 015-2016-CG/GPROD para que los Titulares de las entidades del Estado presenten el Informe de Rendición de Cuentas por Periodo Anual 2019
16-06-2020	Res. N° 178-2020-CG	Disponen que los órganos del Sistema Nacional de Control aplican la modalidad de Servicio de Control Específico a Hechos con Presunta Irregularidad cuando el monto objeto de control es igual o mayor a 15 UIT, y dictan otras disposiciones

JURADO NACIONAL DE ELECCIONES		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	Res. N° 0165-2020-JNE	Aprueban el Reglamento sobre la Casilla Electrónica del Jurado Nacional de Elecciones

1.4. NORMAS LEGALES DE INTERÉS EMITIDAS POR LOS ORGANISMOS EJECUTORES DEL ESTADO DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

Los organismos reguladores son instituciones normativas que establecen procedimientos especiales y que publican resoluciones para su cumplimiento por los gobiernos subnacionales.

COMISIÓN NACIONAL PARA EL DESARROLLO Y VIDA SIN DROGAS		
FECHA DE PUBLICACIÓN	Norma Legal	SUMILLA
17-06-2020	Res. N° 047-2020-DV-PE	Autorizan transferencia financiera a favor de la Municipalidad Provincial de Padre Abad para financiar proyecto

II. NORMAS LEGALES EMITIDAS POR LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

2.1. GOBIERNOS REGIONALES: DECRETOS, ORDENANZAS Y ACUERDOS DEL CONSEJO REGIONAL PUBLICADOS DURANTE LA SEMANA DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

GOBIERNO REGIONAL DE HUÁNUCO

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	Res. Nº 060-2020-GRH/GR	Aprueban la incorporación de nuevos servicios no exclusivos (TUSNE) del Gobierno Regional de Huánuco.

GOBIERNO REGIONAL DE MOQUEGUA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
17-06-2020	Ordenanza Nº 002-2020-CR/GRM	Declaran día no laborable para los trabajadores que laboran en las dependencias del Gobierno Regional de Moquegua en el ámbito de la Provincia de Ilo, el día 26 de mayo de todos los años por celebrarse la creación de la Provincia de Ilo del Departamento de Moquegua

GOBIERNO REGIONAL DE PASCO

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
21-06-2020	Acuerdo Nº 041-2020-G.R.P./CR	Otorgan licencia por salud a Gobernador y encargan despacho de la Gobernación Regional de Pasco a Vicegobernador

GOBIERNO REGIONAL DE PIURA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
20-06-2020	Ordenanza Nº 451-2020/GRP-CR	Ordenanza Regional que aprueba la modificación en la conformación del Consejo Regional de la Micro y Pequeña Empresa de la Región Piura - COREMYPE

GOBIERNO REGIONAL DE TACNA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Ordenanza Nº 002-2020-CR/GOB.REG.TACNA	Declaran de importancia los bofedales de la Región Tacna y de urgente y prioritaria necesidad la investigación científica, la restauración y la conservación de estos ecosistemas

2.2. GOBIERNOS LOCALES: ORDENANZAS MUNICIPALES, DECRETOS DE ALCALDÍA, ACUERDOS DE CONSEJO, PUBLICADOS DEL 15 AL 21 DE JUNIO DE 2020.

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
20-06-2020	R.A. Nº 162	Aprobar el Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres de la Costa Verde 2020-2023

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CIENEGUILLA



FECHA	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Ordenanza N° 317-2020-MDC	Ordenanza que implementa medidas de prevención y control del contagio del COVID-19 para la protección de la salud de la población en el distrito de Cieneguilla

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE INDEPENDENCIA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Ordenanza N° 000413-2020-MDI	Ordenanza que establece beneficios tributarios y no tributarios ante el Estado de Emergencia Nacional a consecuencia del brote del COVID-19

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE JESÚS MARÍA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	Ordenanza N° 614-MDJM	Ordenanza que otorga beneficios tributarios y no tributarios de apoyo a la reactivación económica ante el estado de emergencia nacional por el brote del COVID-19

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE MAGDALENA DEL MAR

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Anexo Ordenanza N° 090-2020-MDMM	Anexo N° 1 de la Ordenanza N° 090-2020-MDMM, que aprueba el Reglamento de Servicio de Transporte de Entrega de Productos a través de Vehículos Menores Motorizados y no Motorizados en el distrito de Magdalena del Mar

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN BARTOLO

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	Ordenanza N° 294-2020/MDSB	Ordenanza que normaliza el Reglamento del Procedimiento para la Venta por Subasta Pública de los Predios de Dominio Privado de Libre Disponibilidad de la Municipalidad.

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN BORJA

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
16-06-2020	Ordenanza N° 646-MSB	Ordenanza que establece medidas estratégicas para impulsar la reactivación comercial en el distrito de San Borja
18-06-2020	Acuerdo N° 031-2020-MSB-C	Aprueban la contratación directa por desabastecimiento inminente del "Servicio de Comunicación y Telecomunicación Radio Tetra con fines de Seguridad Pública para la Unidad de Seguridad Ciudadana"

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE MIRAFLORES



FECHA	Norma Legal	SUMILLA
21-06-2020	Ordenanza N° 429/MDSJM	Prorrogan la presentación de la Declaración Jurada de Autoavalúo y establecen condonación de moras e intereses para el pago del impuesto predial y arbitrios municipales del año 2020

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARTÍN DE PORRES

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
18-06-2020	Ordenanza N° 499-MDSMP	Ordenanza que aprueba el reinicio del servicio de transporte en vehículos menores en estado de emergencia, de acuerdo al cumplimiento de protocolos sanitarios sectoriales para la prevención del COVID-19
18-06-2020	D.A. N° 007-2020-MDSMP	Crean la Mesa de Partes Virtual de la MDSMP, ubicada en el Portal Institucional Web de la Municipalidad Distrital de San Martín de Porres y dictan diversas disposiciones

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA - REYNOSO

FECHA	Norma Legal	SUMILLA
19-06-2020	D.A. N° 003-2020-MDCLR	Aprueban el Protocolo de Vigilancia Sanitaria de Mercados en el Distrito de Carmen de la Legua Reynoso
19-06-2020	D.A. N° 004-2020-MDCLR	Aprueban el Protocolo de Bioseguridad en el Transporte Público en vehículos menores en el Distrito de Carmen de la Legua Reynoso

III. ARTÍCULOS DE INTERÉS:

3.1.

Libertad de empresa y la COVID-19

“Libertad de empresa y
la COVID-19”

Por: **Wilber Medina Bárcena**

Léalo en:

LA LEY



A propósito de las medidas gubernamentales para la reactivación económica ante la COVID-19, el autor analiza la libertad de empresa en relación al decreto supremo que amplía las actividades económicas de la fase 2, advirtiendo beneficios y cuestionamientos en dicha norma. Previo a ello, señala algunos pronunciamientos internacionales sobre derechos humanos que, en el marco de la pandemia, orientarán la elaboración de políticas públicas en favor de los trabajadores.

Es indudable que la pandemia generada por la COVID-19 ha provocado la adopción de medidas extraordinarias que buscan frenar su contagio. El aislamiento social es una de ellas. Si bien la finalidad de esta medida es proteger los derechos a la vida, integridad y a la salud de todas las personas, su prolongada duración también incide negativamente en otros derechos fundamentales como la libertad de empresa, derechos de propiedad privada, derecho al trabajo y a una remuneración, entre otros.

Por ejemplo, muchos propietarios que arriendan sus inmuebles por razón de esta pandemia ven imposibilitados su derecho a cobrar la renta pactada. Este incumplimiento imprevisto afecta el derecho de propiedad privada. El Estado no ha adoptado medida para compensar o paliar esta afectación. No propongo que el Estado

pague la renta, pero al menos en el caso de rentas inferiores o iguales a una remuneración mínima vital debió otorgar un bono a favor de los propietarios arrendadores que tributan. Sí, solo al que tributa, en tanto que es un incentivo para el que no lo hace y un beneficio para el que si lo hace.

En el caso de los trabajadores existen pronunciamientos de los organismos internacionales de derechos humanos planteando medidas de protección. En primer lugar, tenemos la **Declaración de la Corte Interamericana de Derechos Humanos 1/20**, del 9 de abril de 2020 que, el cual plantea que [1]:

"Se debe velar porque se preserven las fuentes de trabajo y se respeten los derechos laborales de todos los trabajadores y trabajadoras. Asimismo, se deben adoptar e impulsar medidas para mitigar el posible impacto sobre las fuentes de trabajo e ingresos de todos los trabajadores y trabajadoras y asegurar el ingreso necesario para la subsistencia en condiciones de dignidad humana. En razón de las medidas de aislamiento social y el impacto que esto genera en las economías personales y familiares, se deben procurar mecanismos para atender la provisión básica de alimentos y medicamentos y otras necesidades elementales a quienes no puedan ejercer sus actividades normales, como también a la población en situación de calle".

En segundo lugar, tenemos la **Resolución N° 1/2020, Pandemia y Derechos Humanos en la Américas**, del 10 de abril de 2020, en el que la Comisión Interamericana de Derechos Humanos recomienda [2]:

"5. Proteger los derechos humanos, y particularmente los DESCAs, de las personas trabajadoras en mayor situación de riesgo por la pandemia y sus consecuencias. Es importante tomar medidas que velen por asegurar ingresos económicos y medios de subsistencia de todas las personas trabajadoras, de manera que tengan igualdad de condiciones para cumplir las medidas de contención y protección durante la pandemia, así como condiciones de acceso a la alimentación y otros derechos esenciales. Las personas que hayan de proseguir realizando sus actividades laborales, deben ser protegidas de los riesgos de contagio del virus y, en general, se debe dar adecuada protección a los trabajos, salarios, la libertad sindical y negociación colectiva, pensiones y demás derechos sociales interrelacionados con el ámbito laboral y sindical".

Por último, tenemos la **Declaración sobre la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) y los derechos económicos, sociales y culturales**, del 17 de abril de 2020, en la que el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Naciones Unidas recomienda [3]:

"16. Todos los trabajadores deben estar protegidos de los riesgos de contagio en el trabajo, y los Estados partes deben adoptar medidas reglamentarias apropiadas para garantizar que los empleadores reduzcan al mínimo los riesgos de contagio con arreglo a las mejores prácticas en materia de normas de salud pública. Mientras no se adopten esas medidas, no se puede obligar a los trabajadores a trabajar y se les debe proteger de la aplicación de sanciones

disciplinarias o de otra índole por negarse a trabajar sin la protección adecuada. Además, a fin de proteger los empleos, las pensiones y otras prestaciones sociales de los trabajadores durante la pandemia, así como para mitigar los efectos económicos de esta, los Estados partes deben adoptar medidas inmediatas como, por ejemplo, subvenciones salariales, desgravaciones fiscales y el establecimiento de programas complementarios de seguridad social y protección de los ingresos".

Las declaraciones y la resolución citadas forman parte del *soft law*, siendo relevantes para la elaboración de políticas públicas y medidas en favor de los trabajadores. Por ejemplo, en forma uniforme se recomienda que el Estado debe *"adoptar e impulsar medidas para mitigar el posible impacto sobre las fuentes de trabajo e ingresos de todos los trabajadores y trabajadoras y asegurar el ingreso necesario para la subsistencia en condiciones de dignidad humana"*, o *"tomar medidas que velen por asegurar ingresos económicos y medios de subsistencia de todas las personas trabajadoras, de manera que tengan igualdad de condiciones para cumplir las medidas de contención y protección durante la pandemia"*, o *"a fin de proteger los empleos, las pensiones y otras prestaciones sociales de los trabajadores durante la pandemia, así como para mitigar los efectos económicos de esta, los Estados partes deben adoptar medidas inmediatas como, por ejemplo, subvenciones salariales, desgravaciones fiscales y el establecimiento de programas complementarios de seguridad social y protección de los ingresos"*.

En nuestro caso, el Estado ha adoptado una subvención salarial (bono) de S/. 760.00 soles para los trabajadores independientes y para los que no están en planilla. El monto de este bono es insuficiente si tenemos en cuenta que la remuneración mínima vital es de S/. 930.00 soles. Es una contradicción que el Estado, por un lado, imponga la obligación de que todo empleador como mínimo debe pagar la remuneración de S/. 930.00 soles para vivir dignamente y, por otro, que el mismo Estado otorgue solo una subvención de S/. 760.00 soles. Además, este bono no ha sido otorgado en proporción al tiempo de duración del aislamiento social.

Con la finalidad de impulsar medidas para mitigar el posible impacto sobre las fuentes de trabajo e ingresos de todos los trabajadores y trabajadoras, el Estado ha propuesto cuatro fases para la reactivación de la economía. Al igual que otros países europeos, el Poder Ejecutivo ha decidido convivir con el COVID-19, en vez de buscar su control o eliminación. Solamente el tiempo y la información de la "Sala Situacional COVID-19" nos dirá si fue una decisión correcta o no. En este contexto, se emite el **Decreto Supremo N° 110-2020- PCM** que amplía las actividades económicas que se reanudarán en la fase 2, previo registro del "Plan de vigilancia, prevención y control del COVID-19" en el SICOVID-19 del MINSA.

Su artículo 2.1 dice que se autoriza *"la reapertura de Centros Comerciales, Conglomerados y Tiendas por departamento a partir del 22 de junio de 2020, a nivel nacional, para atención directa al público, con excepción de los departamentos de Ica, La Libertad, Arequipa, Huánuco, San Martín y las provincias de Santa, Casma y Huaraz del departamento de Ancash"*.

Una primera observación es que la exclusión de los departamentos de Ica, La Libertad, Arequipa, Huánuco y San Martín, y las provincias referidas no tiene una justificación objetiva si tenemos presente que Lima es la región con mayor número de infectados. En la exposición de motivos se dice que la exclusión es porque *"en los últimos días se ha producido un aumento de la notificación diaria de casos"*. Si la lógica de excluir es prevenir, entonces Lima también debe ser excluida por tener el mayor número de infectados, ya que no existe garantía de que no habrá un rebrote que, es un riesgo que se viene concretando en algunos países de Europa que han decidido volver a una nueva normalidad.

Una segunda observación es al término "conglomerados". Todo ciudadano sabe lo que es un Centro Comercial o una Tienda por departamento, pero qué es un conglomerado. En la Ley N° 28846 se define como conglomerado a *"una concentración de empresas en un espacio geográfico, orientadas a la producción y/o comercialización de bienes o servicios alrededor de un sector o actividad económica principal, las cuales se interrelacionan entre sí, comparten rasgos comunes y una visión de futuro"*. **Es decir, las cuadras que integran Gamarra y el parque industrial de Villa El Salvador, entre otros, son un conglomerado, los que a partir del lunes 22 de este mes, abrirán sus puertas al público con el aforo máximo del 50%.**

Una tercera observación es como registrar el Plan de vigilancia, prevención y control de la COVID-19 en el caso de los conglomerados, por ejemplo, Gamarra se compone por más de cuarenta cuadras aproximadamente. En cada cuadra habrá más de cuarenta galerías. Y en cada galería habrá más de doscientas tiendas. Entonces, el Plan es por cada tienda o por cada galería.

Sin duda, es una **medida en beneficio de la libertad de empresa** que debe ser vigilada escrupulosamente por los ministerios y municipios competentes, en tanto que una de las reglas impuestas es respetar el aforo máximo del 50%, así como mantener el distanciamiento social no menos de un metro. Ojalá todos respetemos las medidas sanitarias y aprendamos a convivir con la COVID-19, que repentinamente nos ha impuesto un nuevo concepto de normalidad.

Autor: Wilber Medina Bárcena, 19 de Junio de 2020

[*] Wilber Medina Bárcena es abogado litigante y profesor universitario.

BOLETÍN JURIDICO N°91-1 DE LA OFICINA DE ENLACE CON EL CIUDADANO Edición N° 91 - Tercera Semana.

Responsables:

Abogado: VICENTE WALDO RODRÍGUEZ REAÑO

Editor: VICTOR WALDIR CHAFLOQUE AQUINO