

REPORTE TEMÁTICO N.º 42/2020-2021

ANÁLISIS AL PROYECTO DE LEY DE ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2021

Lima, 30 de setiembre del 2020

Jr. Azángaro 468, Edificio José Faustino Sánchez Carrión - Of. 204 B, Cercado de Lima. Lima1 Tel.: (511)
311-7777 anexo 1211 | email: mvillavicencio@congreso.gob.pe
<http://www.congreso.gob.pe/dgp/Didp/index.html>

INTRODUCCIÓN

El Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria, a través del Área de Servicios de Investigación y Seguimiento Presupuestal, ha elaborado el Reporte Temático titulado *Análisis al Proyecto de Ley de Endeudamiento del Sector Público para el año Fiscal 2021*, como un documento de consulta que muestra la información estadística sobre la materia correspondiente. Para su desarrollo se ha consultado información especializada en el portal institucional del Ministerio de Economía y Finanzas – MEF, y Consejo Fiscal.

El reporte resume la información contenida en el Proyecto de Ley 06077/2020-PE, Ley de Endeudamiento del Sector Público para el año fiscal 2021 y su exposición de motivos, comparando datos y observando la tendencia del endeudamiento anual por niveles de gobierno (nacional, regional y local). Presenta cuadros estadísticos para un adecuado seguimiento del comportamiento presupuestal, en el marco de un proceso de transparencia y monitoreo de las finanzas públicas.

De esta manera, el Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria procura brindar información oportuna y de utilidad para la toma de decisiones

Montos máximos autorizados para concertaciones de operaciones de endeudamiento externo e interno

El Poder Ejecutivo envió al Congreso de la República el Proyecto de Ley N° 06077/2020-PE "Proyecto de Ley de Endeudamiento del Sector Público para el Año Fiscal 2021".

**Monto total estimado en soles para
operaciones de endeudamiento 2021**
S/. 43 985 millones

Criterios para el proceso de endeudamiento son:

- Los principales lineamientos de política considerados en el Marco Macroeconómico Multianual – MMM vigente, con relación al endeudamiento público.
- Los lineamientos y estrategias establecidas en el Estrategia de Gestión Integral de Activos y Pasivos 2020-2023.
- Las operaciones de endeudamiento previstos en la Programación Multianual de Concertaciones.
- El nivel de avance de los estudios de preinversión de los proyectos a ser financiados con operaciones de endeudamiento que se concertarían en el 2021.
- La cartera de operaciones programadas con las distintas fuentes cooperantes con los cuales la República del Perú concertará operaciones de endeudamiento.
- El tipo de cambio (T.C) en el Marco Macroeconómico Multianual 2021, es de S/. 3.46 por US dólar¹.

Montos desagregados para Operaciones de Endeudamiento².

OPERACIONES DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO

• Sectores económicos y sociales	US\$ 642 010 220 00
• Apoyo a la Balanza de Pagos	US\$ 100 000 000 00
TOTAL	US\$ 742 010 220 00

OPERACIONES DE ENDEUDAMIENTO INTERNO

• Sectores económicos y sociales	S/ 32 279 794 137 00
• Apoyo a la Balanza de Pagos	S/ 9 069 934 672 00
• Bonos ONP	S/ 68 350 963 00
TOTAL	S/ 41 418 079 772 00

¹ Ver consideraciones en el Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024(https://www.mef.gob.pe/pol_econ/marco_macro/MMM_2021_2024.pdf)

² Datos considerados en la Exposición de Motivos del Proyecto de Ley de Endeudamiento 2021(<http://www.gob.pe/institucion/mef/normas-legales/1135152-proyecto-de-ley-de-endeudamiento-del-sector-publico-para-el-ano-fiscal-2021>)

DETALLE PARA LAS OPERACIONES DE ENDEUDAMIENTO³

Cuadro 1

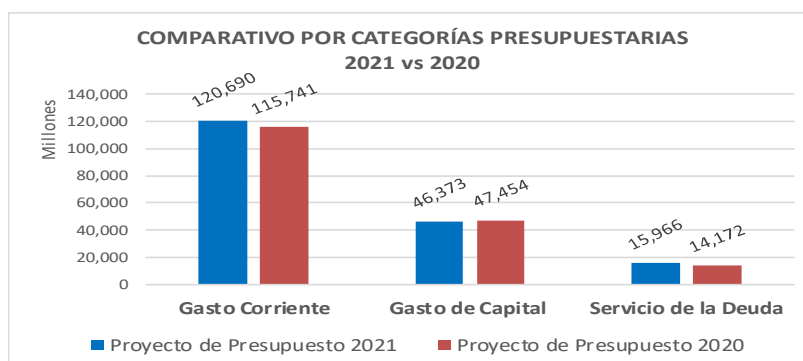
Concepto	Descripción
Finalidad principal	Se define el monto máximo de operaciones de endeudamiento a ser contratadas. Para el 2021 el monto máxima es de S/ 43 985 millones.
Fuentes	☐ Organismos Multilaterales y Bilaterales (BM, BID, CAF, KFW). ☐ Emisión de Bonos Soberanos.
Destino	☐ Sectores Económicos y Sociales para financiar proyectos del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales, Gobiernos Locales y empresas públicas. ☐ Balanza de Pagos (atención del servicio de la deuda pública).
Otras disposiciones:	☐ Garantías para respaldar la promoción de la inversión privada y concesiones. ☐ Instrumentos y mecanismos para desarrollar el mercado de valores de bonos soberanos. ☐ Financiamiento contingente o de un esquema de transferencia de riesgos de desastres (Bono Catastrófico – Bono Hidrometeorológico). ☐ Prevención y contención del COVID-19. ☐ Adelanto de CANON (50% del presupuesto anual).

Cuadro 2

CUADRO COMPARATIVO - PROYECTO DE PRESUPUESTO 2021 vs 2020				
Por Categorías Presupuestarias				
Soles S/				
Categorías Presupuestarias	Proyecto de Presupuesto	Proyecto de Presupuesto	Variación	
	2021	2020	2021/2020	
	Monto S/.	Monto S/.	Monto S/.	Part. %
TOTAL	183,029,770,158	177,367,859,707	5,661,910,451	100
Gasto Corriente	120,690,097,151	115,741,391,467	4,948,705,684	87.4
Gasto de Capital	46,373,251,615	47,454,160,411	-1,080,908,796	-19.1
Servicio de la Deuda	15,966,421,392	14,172,307,829	1,794,113,563	31.7

Fuente: MEF - 17.9.20 - Elaboración: ASISP

Gráfico 1



Fuente: MEF – 17.9.20 – Elaboración: ASISP

³ Exposición de la Ministra de Economía y Finanzas ante el Pleno del Congreso de la República 2.SET.20.

Cuadro 3

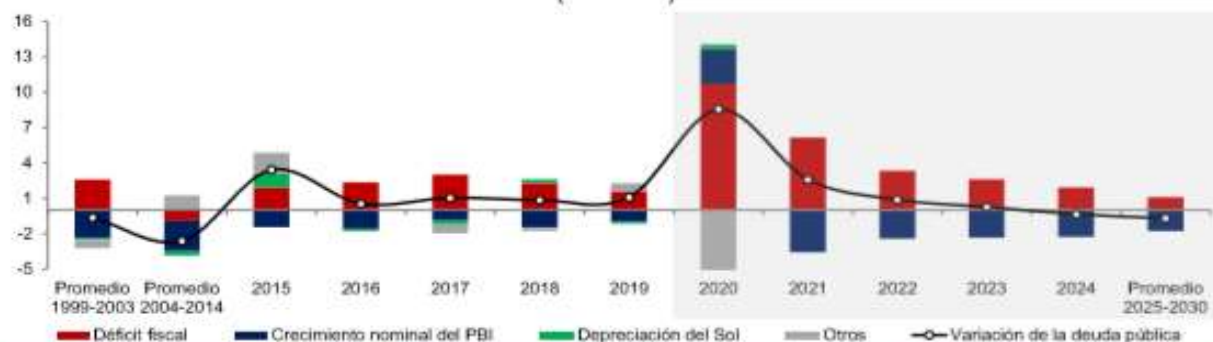
CUADRO COMPARATIVO - PROYECTO DE PRESUPUESTO 2021 vs 2020									
Por Niveles de Gobierno y categorías presupuestarias									
Soles S/									
NIVELES DE GOBIERNO		Proyecto de Presupuesto				Proyecto de Presupuesto			
		2021			Var.% 21/20	2020			Var.% 21/20
		Monto S/.	Part. %	Part.%		Monto S/.	Part. %	Part.%	
Gobierno Nacional		129,043,745,515	100.0	70.5	3.6	124,582,104,147	100.0	70.2	5.3
5	Gasto Corriente	83,018,492,618	64.3	45.4	5.2	78,930,819,473	63.4	44.5	5.7
6	Gasto de Capital	30,794,660,306	23.9	16.8	-4.6	32,268,790,212	25.9	18.2	14.0
7	Servicio de la Deuda	15,230,592,591	11.8	8.3	13.8	13,382,494,462	10.7	7.5	-12.5
Instancias Descentralizadas		53,986,024,643	29.5	29.5	2.3	52,785,755,560	29.8	29.8	6.0
Gobiernos Regionales		33,092,520,733	100.0	18.1	3.7	31,906,686,108	100.0	18.0	6.9
5	Gasto Corriente	25,378,374,565	76.7	13.9	2.5	24,749,410,386	77.6	14.0	9.4
6	Gasto de Capital	7,362,462,427	22.2	4.0	8.0	6,817,275,463	21.4	3.8	-1.6
7	Servicio de la Deuda	351,683,741	1.1	0.2	3.4	340,000,259	1.1	0.2	11.2
Gobiernos Locales		20,893,503,910	100.0	11.4	0.1	20,879,069,452	100.0	11.8	4.8
5	Gasto Corriente	12,293,229,968	58.8	6.7	1.9	12,061,161,608	57.8	6.8	6.9
6	Gasto de Capital	8,216,128,882	39.3	4.5	-1.8	8,368,094,736	40.1	4.7	0.8
7	Servicio de la Deuda	384,145,060	1.8	0.2	-14.6	449,813,108	2.2	0.3	26.9
TOTAL PRESUPUESTO		183,029,770,158	100.0	100.0	3.2	177,367,859,707	100.0	100.0	5.5

Fuente: MEF - 17.9.20 - Elaboración: ASISP

Entre 2019 y 2024 la Deuda Pública pasará de 26,8% del PBI a 38,8% del PBI

Gráfico 2⁴

Contribuciones a la variación de la deuda pública
(% del PBI)



	Promedio 1999-2003	Promedio 2004-2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Promedio 2025-2030
Saldo de deuda pública	49,0	28,0	23,3	23,9	24,9	25,8	26,8	35,4	38,0	38,9	39,1	38,8	36,4
Variación de la deuda pública	-0,7	-2,6	3,4	0,5	1,0	0,8	1,1	8,6	2,6	0,9	0,3	-0,4	-0,7
Contribuciones:													
Déficit fiscal	2,6	-0,9	1,9	2,3	3,0	2,3	1,6	10,7	6,2	3,3	2,6	1,9	1,1
Crecimiento nominal del PBI	-2,4	-2,6	-1,4	-1,6	-0,9	-1,5	-1,0	3,0	-3,6	-2,4	-2,4	-2,3	-1,8
Depreciación del Sol	-0,1	-0,4	1,2	-0,2	-0,3	0,3	-0,2	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros	-0,7	1,2	1,8	0,0	-0,7	-0,3	0,7	-5,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Fuente: BCRP, MEF.

Cuadro 4⁵

PROYECCIÓN DEL SERVICIO DE DEUDA PÚBLICA
(Millones de S/ y % del PBI)

	Servicio (Millones de S/)		Servicio (% del PBI)	
	Amortización	Intereses	Amortización	Intereses
2019	19 491	10 672	2,5	1,4
2020	1 823	12 574	0,3	1,8
2021	2 393	14 696	0,3	1,9
2022	4 902	17 587	0,6	2,1
2023	6 614	19 228	0,8	2,2
2024	12 232	20 604	1,3	2,2
2025	18 737	21 725	1,9	2,2
2026	31 242	22 910	3,0	2,2
2027	21 250	23 955	2,0	2,2
2028	22 921	24 646	2,0	2,2
2029	22 090	25 378	1,9	2,1

Fuente: BCRP, MEF, proyecciones MEF.

⁴ Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024 (https://www.mef.gob.pe/pol_econ/marco_macro/MMM_2021_2024.pdf), p. 180.

⁵ Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024 (https://www.mef.gob.pe/pol_econ/marco_macro/MMM_2021_2024.pdf), p. 223.

Cuadro 5⁶

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA (Millones de S/)							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Prom. 2021-2024
DEUDA PÚBLICA TOTAL	206 631	245 482	293 116	320 458	343 402	361 216	329 548
I. DEUDA PÚBLICA EXTERNA	65 659	96 483	99 316	104 814	108 857	111 664	106 163
CRÉDITOS	20 527	30 521	31 880	33 075	33 540	33 856	33 088
1. Organismos internacionales	12 702	22 376	24 114	25 453	26 395	27 323	25 821
2. Club de París	3 726	3 734	3 784	4 067	4 018	3 834	3 926
3. Banca Comercial	4 094	4 410	3 983	3 555	3 127	2 699	3 341
4. Otros	5	0	0	0	0	0	0
BONOS	45 132	65 962	67 435	71 739	75 316	77 808	73 075
II. DEUDA PÚBLICA INTERNA	140 972	148 999	193 800	215 644	234 546	249 551	223 385
1. Largo Plazo	128 251	136 446	179 248	199 091	216 993	230 999	206 583
CRÉDITOS	1 701	1 352	1 019	907	973	923	955
BONOS	126 550	135 094	178 229	198 184	216 020	230 076	205 627
1. Bonos Soberanos	121 612	130 278	173 413	193 368	211 205	225 260	200 812
2. Otros	4 938	4 816	4 816	4 816	4 816	4 816	4 816
2. Corto plazo	12 721	12 552	14 552	16 552	17 552	18 552	16 802

Fuente: BCRP, MEF, proyecciones MEF.

Cuadro 6⁷

SALDO DE LA DEUDA PÚBLICA (% del PBI)							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Prom. 2021-2024
DEUDA PÚBLICA TOTAL	26,8	35,4	38,0	38,9	39,1	38,8	38,7
I. DEUDA PÚBLICA EXTERNA	8,5	13,9	12,9	12,7	12,4	12,0	12,5
CRÉDITOS	2,7	4,4	4,1	4,0	3,8	3,6	3,9
1. Organismos internacionales	1,6	3,2	3,1	3,1	3,0	2,9	3,0
2. Club de París	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,5
3. Banca Comercial	0,5	0,6	0,5	0,4	0,4	0,3	0,4
4. Otros	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
BONOS	5,9	9,5	8,7	8,7	8,6	8,3	8,6
II. DEUDA PÚBLICA INTERNA	18,3	21,5	25,1	26,2	26,7	26,8	26,2
1. Largo Plazo	16,7	19,7	23,2	24,1	24,7	24,8	24,2
CRÉDITOS	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
BONOS	16,4	19,5	23,1	24,0	24,6	24,7	24,1
1. Bonos Soberanos	15,8	18,8	22,5	23,4	24,1	24,2	23,5
2. Otros	0,6	0,7	0,6	0,6	0,5	0,5	0,6
2. Corto plazo	1,7	1,8	1,9	2,0	2,0	2,0	2,0

Fuente: BCRP, MEF, proyecciones MEF.

⁶ Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024(https://www.mef.gob.pe/pol_econ/marco_macro/MMM_2021_2024.pdf), p. 222.⁷ Marco Macroeconómico Multianual 2021-2024(https://www.mef.gob.pe/pol_econ/marco_macro/MMM_2021_2024.pdf), p. 222