

REPORTE TEMÁTICO N.º 24/2021-2022

ANÁLISIS AL PROYECTO DE EQUILIBRIO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2022

Lima, 15 de setiembre del 2021

Jr. Azángaro 468, Edificio José Faustino Sánchez Carrión - Of. 204 B, Cercado de Lima. Lima1 Tel.: (511)
311-7777 anexo 1211 | email: mvillavicencio@congreso.gob.pe
<http://www.congreso.gob.pe/dgp/Didp/index.html>

INTRODUCCIÓN

El Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria, a través del Área de Servicios de Investigación y Seguimiento Presupuestal, ha elaborado el Reporte Temático titulado *Análisis al Proyecto de Equilibrio Financiero del Sector Público para el año Fiscal 2022*, como un documento de consulta que muestra la información sobre la materia correspondiente. Para su desarrollo se ha consultado información especializada en el portal institucional del Ministerio de Economía y Finanzas - MEF.

El Poder Ejecutivo envió al Congreso de la República el Proyecto de Ley N.º 101/2021-PE Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2021. El reporte expone la información contenida en el proyecto de ley de Equilibrio Financiero y la exposición de motivos de la referida propuesta, comparando datos y observando la tendencia del gasto anual por niveles de gobierno (nacional, regional y local), presentando cuadros estadísticos para un adecuado seguimiento del comportamiento presupuestal, en el marco de un proceso de transparencia y monitoreo de las finanzas públicas.

De esta manera, el Departamento de Investigación y Documentación Parlamentaria procura brindar información oportuna y de utilidad para la toma de decisiones.

LEY DE EQUILIBRIO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO PARA EL AÑO FISCAL 2022

El Poder Ejecutivo envió al Congreso de la República el Proyecto de Ley N.º 101/2021-PE Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el Año Fiscal 2021.

EQUILIBRIO PRESUPUESTAL

La Ley de Equilibrio Financiero garantizará la preservación del equilibrio presupuestario entre las fuentes de financiamiento y los usos contenidos en la Ley de Presupuesto del Sector Público, equilibrio que debe existir de acuerdo al mandato constitucional y el Sistema Nacional de Presupuesto Público.

Cuadro 1

FUENTE DE FINANCIAMIENTO 2022				PRESUPUESTO DE GASTOS 2022			
En millones de soles.				En millones de soles.			
TOTAL FUENTE DE FINANCIAMIENTO	Total 2022	Estruc. %	% del PBI	Conceptos	TOTAL	Estruc. %	% del PBI
1. Recursos Ordinarios	118,799	60.3	13.1	GASTO NO FINANCIERO NI PREVISIONAL	153,428	78.0	18.3
2. Recursos Directamente Recaudados	12,138	6.2	1.3	GASTO CORRIENTE	118,723	60.3	13.1
3. Recursos por Oper. Oficiales de Crédito	38,054	19.3	4.2	GASTO DE CAPITAL	46,744	23.7	5.2
4. Donaciones y Transferencias	230	0.1	0.0	GASTOS FINANCIEROS Y PREVISIONALES	45,906	23	5.0
5. Recursos Determinados	27,781	14.1	3.1	GASTOS FINANCIEROS	22,953	11.6	2.5
<i>Canon y Sobre Canon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones</i>	12,875	6.5	1.4	GASTOS PREVISIONALES (PENSIONES)	12,040	6.1	
<i>Contribuciones a Fondos</i>	4,931	2.5	0.5				
<i>Fondo de Compensación Municipal</i>	6,790	3.4	0.8	RESERVA DE CONTIGENCIA	8,582	4.0	0.9
<i>Impuestos Municipales</i>	3,186	1.6	0.4				
TOTAL	197,002	100.0	21.8	TOTAL	197,002	100.0	21.8

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP

Cuadro 2

FUENTES Y USOS - PRESUPUESTO 2022

Ingresos según fuente 2022

S/. Miles de Millones

TOTAL	197,002	
Recursos Ordinarios	118,799	
Recursos Directamente Recaudados	12,138	
Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito	38,054	
Donaciones y Transferencias	5	
Recursos Determinados	27,781	

Gasto según categoría del gasto 2022

S/. Miles de millones

TOTAL	197,002	
Gasto Corriente	127,105	
Gasto de Capital	46,944	
Servicios de la Deuda	22,952	

Fuente: MEF - 12.9.2021 - elaboración: ASISP

Cuadro 3

FUENTE DE FINANCIAMIENTO DEL PRESUPUESTO 2022

Por Nivel de Gobierno

En millones de soles.

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	PROYECTO DE PRESUPUESTO 2022					
	Gobierno Nacional	Gobierno Regional	Gobierno Local	Total 2022	Estruc. %	% del PBI
1. Recursos Ordinarios	88,645	27,864	2,290	118,799	60.3	13.1
2. Recursos Directamente Recaudados	8,711	365	2,063	12,138	6.2	1.3
3. Recursos por Oper. Oficiales de Crédito	36,364	1,179	512	38,054	19.3	4.2
4. Donaciones y Transferencias	208	17	5	230	0.1	0.0
5. Recursos Determinados	5,952	6,127	15,702	27,781	14.1	3.1
<i>Canon y Sobre Canon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones</i>	1,021	6,127	5,727	12,875	6.5	1.4
<i>Contribuciones a Fondos</i>	4,931			4,931	2.5	0.5
<i>Fondo de Compensación Municipal</i>			6,790	6,790	3.4	0.8
<i>Impuestos Municipales</i>			3,186	3,186	1.6	0.4
TOTAL	139,880	35,552	21,571	197,002	100.0	21.8

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP

Cuadro 4

RECURSOS DEL PROYECTO DE PRESUPUESTO DEL SECTOR PÚBLICO 2022				
PRESUPUESTO INSTITUCIONAL DE APERTURA (PIA)				
Ingresos del Gobierno General presupuestal + transferencias				Endeudamiento
Recursos Ordinarios	Recursos Determinados	Recursos Directamente Recaudados	Donaciones y Transferencias	
(RROO)	(RD)	(RDR)	(DyT)	
Impuesto a la Renta sin Canon	Canon	Tarifas por servicios	De fuentes externas	
IGV sin IPM	Foncomun y Foncor	de entidades estatales:		
ISC	Renta de Aduanas	(tasas, contribuciones,		
Ompuestos aduaneros	Regalías mineras	venta de bs.y ss.) 5/		
sin Renta de Aduanas	Impuestos municipales 3/	Aportes por regulación		
Otros 2/	Aportes a la ONP	Renta de la propiedad		
	Otros 4/	Otros.6/		
2022	60.3%	14.1%	6.2%	0.1%
2021	54.4%	12.5%	6.8%	0.3%
2020	66.2%	13.3%	8.2%	0.3%

Operaciones Oficales de Crédito (ROOC)
Créditos contingentes Bonos Soberanos
19.3%
26.0%
12.0%

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP

1/ El PIA incluye uso de activos (como el Fondo de Estabilización Fiscal y saldos de balance) y deuda pública. 2/ Impuesto Temporal a los Activos Netos, utilidades del Banco de la Nación, Gravamen Especial Minero, ingresos por concesiones, Fondo de Estabilización Fiscal, entre otros. Se descuenta comisión Sunat y Bco. de la Nación y se añaden activos de fondos. 3/ Impuesto predial, alcabala, al patrimonio vehicular, a los casinos, a los juegos, entre otros. 4/ Fondo Sierra Azul, Fondo de Estímulo al Desempeño (FED) y uso de activos como saldos de balance, 5/ Arbitrios, licencias, derechos administrativos, entre otros. 6/ multas y sanciones. Incluye uso de activos como saldos de balance, entre otros.

Cuadro 5

RECURSOS ESTIMADOS QUE FINANCIAN EL PRESUPUESTO 2022				
Por Fuentes de Financiamiento y Niveles de Gobierno				
En millones de soles				
CONCEPTOS	FFFF	NG	MONTO S/.	
RECURSOS ORDINARIOS	RO		118,799	60.3
Gobierno Nacional		GN	88,645	
Gobierno Regional		GR	27,864	
Gobierno Local		GL	2,290	
RECURSOS DIRECTAMENTE RECAUDADOS	RDR		12,139	6.2
Gobierno Nacional		GN	8,711	
Gobierno Regional		GR	365	
Gobierno Local		GL	3,063	
RECURSOS POR OPERACIONES OFICIALES DE CRÉDITO	ROCCI		38,054	19.3
Gobierno Nacional		GN	36,364	
Gobierno Regional		GR	1,179	
Gobierno Local		GL	512	
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	D Y T		230	0.1
Gobierno Nacional		GN	208	
Gobierno Regional		GR	17	
Gobierno Local		GL	5	
RECURSOS DETERMINADOS	RDR		27,781	14.1
Canon y Sobre Canon		Canon	12,875	
Contribuciones a Fondos		Cont. F	4,931	
Fondo de Compensación Municipal		FCM	6,790	
Impuestos Municipales		IM	3,186	
TOTAL			197,002	100.0

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP

Cuadro 6

EQUILIBRIO PRESUPUESTAL

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2022

En millones de soles

FUENTES	PROYECTO DE PRESUPUESTO 2022				
	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNO REGIONAL	GOBIERNO LOCAL	TOTAL	Estruc. %
1. Recursos Ordinarios	88,645	27,864	2,290	118,799	60.3
2. Recursos Directamente Recaudados	8,711	365	3,063	12,138	6.2
3. Recursos por Oper.Oficiales de Crédito	36,364	1,179	512	38,054	19.3
4. Donaciones y Transferencias	208	17	5	230	0.1
5. Recursos Determinados	5,952	6,127	15,702	27,781	14.1
<i>Canon y Sobre Canon, Regalías, Renta de Aduanas y Participaciones</i>	1,021	6,127	5,727	12,875	6.5
<i>Contribuciones a Fondos</i>	4,931			4,931	2.5
<i>Fondo de Compensacion Municipal</i>			6,790	6,790	3.4
<i>Impuestos Municipales</i>			3,186	3,186	1.6
TOTAL	139,880	35,552	21,572	197,002	
USOS	GOBIERNO NACIONAL	GOBIERNO REGIONAL	GOBIERNO LOCAL	TOTAL	Estruc. %
RESERVA DE CONTINGENCIA	8,582	0	0	8,582	4.4
PERSONAL Y OBLIGACIONES SOCIALES	28,088	20,406	3,179	51,672	26.2
PENSIONES Y OTRAS PRESTACIONES SOCIALES	11,064	1,635	917	13,615	6.9
BIENES Y SERVICIOS	25,885	4,526	8,673	39,084	19.8
DONACIONES Y TRANSFERENCIAS	11,362	4	291	11,656	5.9
OTROS GASTOS	6,596	35	247	6,878	3.5
ADQUISICION DE ACTIVOS NO FINANCIEROS	25,751	8,655	7,791	42,196	21.4
ADQUISICION DE ACTIVOS FINANCIEROS	365	0	0	365	0.2
SERVICIO DE LA DEUDA PUBLICA	22,188	291	474	22,953	11.7
TOTAL	139,880	35,552	21,571	197,002	100.0

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP

Cuadro 7

PROYECTO DE PRESUPUESTO 2022 vs. 2021

Por Nivel de Gobierno y Categorías Presupuestarias

En millones de soles

NIVELES DE GOBIERNO		Proyecto de Presupuesto				Proyecto de Presupuesto				Variación	
		2022			Var.% 2022/2021	2021			Var.% 2021/2020	Años	
		Monto	Partic. %	Partic.%		Monto	Partic. %	Partic.%		2022-2021	%
GOBIERNO NACIONAL		139,880	71.0	100.0	8.4	129,044	70.5	100.0	3.6	10,836.0	77.6
5	Gasto Corriente	87,246	44.3	62.4	5.1	83,018	45.4	64.3	5.2	4,228.0	30.3
6	Gasto de Capital	30,445	15.5	21.8	-1.1	30,795	16.8	23.9	-4.6	-349.7	-2.5
7	Servicio de la Deuda	22,188	11.3	15.9	45.7	15,231	8.3	11.8	13.8	6,957.6	49.8
Instancias Descentralizadas		57,123	29.0		5.8	53,986	29.5		2.3	3,136.5	22.4
GOBIERNOS REGIONALES		35,552	18.0	100.0	7.4	33,093	18.1	18.0	3.7	2,459.1	17.6
5	Gasto Corriente	26,605	13.5	74.8	4.8	25,378	13.9	76.7	2.5	1,226.7	8.8
6	Gasto de Capital	8,656	4.4	24.3	17.6	7,362	4.0	22.2	8.0	1,293.3	9.3
7	Servicio de la Deuda	291	0.1	0.8	-17.3	352	0.2	1.1	3.4	-60.9	-0.4
GOBIERNOS LOCALES		21,571	10.9	100.0	3.2	20,894	11.4	100.0	0.1	677.4	4.8
5	Gasto Corriente	13,253	6.7	61.4	7.8	12,293	6.7	58.8	1.9	960.2	6.9
6	Gasto de Capital	7,844	4.0	36.4	-4.5	8,216	4.5	39.3	-1.8	-372.5	-2.7
7	Servicio de la Deuda	473	0.2	2.2	23.2	384	0.2	1.8	-14.6	89.2	0.6
TOTAL PRESUPUESTO		197,002	100.0		7.6	183,030	100.0		3.2	13,972.5	100.0

Fuente: MEF - 12.9.2021 - Elaboración: ASISP